

# 澳門青年前往橫琴粵澳深度合作區的就業意願研究\*

吳偉東 陳建新

**[摘要]** 就業意願是影響澳門青年前往橫琴粵澳深度合作區就業的重要問題。本次研究運用 770 份澳門青年的調查問卷資料，使用 Logistic 迴歸模型開展分析，發現瞭解程度和居民身份等因素對澳門青年前往橫琴粵澳深度合作區的跨境就業意願存在顯著影響。同時，對於澳門的青年勞動者來說，大部分人期待通過前往深合區的跨境就業，能夠獲得與現有薪酬一樣或者更高的收入。根據調查資料分析結果，本次研究提出了針對性的政策建議，包括提高澳門青年前往深合區就業的薪酬待遇、提升澳門青年對深合區的認識、完善澳門與深合區之間的公共交通和推進澳門與深合區的產業協同發展。

**[關鍵詞]** 澳門青年 橫琴粵澳深度合作區 跨境就業 就業意願 薪酬期待

## 一、引言

港澳地區在過去幾年新冠疫情的衝擊下，經濟發展放緩。當地居民的生活出現一定的困難。尤其是澳門作為外向型的微小經濟體，受疫情衝擊影響很大，經濟發展面臨嚴峻挑戰。<sup>①</sup>澳門特區政府統計暨普查局的資料顯示，澳門本地居民的失業率在 2022 年 5 月至 7 月上升到了 5.4%，到了 10 月至 12 月下降到了 4.5%，但仍超過 2008 年全球金融風暴時期的 4.4%。同時，本地居民就業不足率，在 2022 年第二季度高達 5.1%，在第三季度更是上升到 17.9%。其中，澳門的博彩旅遊業、酒店業、建築業等行業中的低技能勞動者和青年勞動者遭遇到較為嚴重的失業風險，本地居民的職場壓力顯著增加，大部分人對未來發展存在憂慮。<sup>②</sup>進入到 2023 年，儘管疫情過後澳門經濟開始逐步復甦，但青年失業問題仍然嚴峻。2023 年第三季度澳門的失業人口約 9,100 人，其中 16 – 35 歲的人群多達 4,100 人，佔總體的比例超過 45%。<sup>③</sup>失業問題會給青年群體帶來一系列的負面影響，包括損害他們的健康，破壞他們邁向社會與經濟獨立的進程，並影響他們關於持續擁有一份能夠給他們整個生命歷程提供社會經濟保障的工作的預期。<sup>④</sup>

\* 本文為國家社科基金一般項目“粵港澳大灣區社會保障合作的政府間協同機制創新研究”（編號 23BZZ099）的階段性成果。

作者簡介：吳偉東，暨南大學人文學院副教授。珠海，519070；陳建新，澳門大學社會科學學院助理教授。

<sup>①</sup> 陳章喜、陽星儀：〈新冠肺炎疫情後澳門與內地產業鏈關係發展研究〉，《亞太經濟》（福州），第 2 期，2022 年。

<sup>②</sup> 澳門發展策略研究中心：〈新冠肺炎疫情對澳門社會影響與政策評估〉，澳門：澳門發展策略研究中心，2021 年。

<sup>③</sup> 〈高學歷青年成疫後失業主流〉，《澳門日報》（澳門），2023 年 11 月 26 日，[http://www.macaodaily.com/html/2023-11/26/content\\_1717488.htm](http://www.macaodaily.com/html/2023-11/26/content_1717488.htm)。

<sup>④</sup> Fergusson, Ross, Nicola Yeates. *Global Youth Unemployment: History, Governance and Policy*. Edward Elgar Publishing Limited, 2021.

前往內地的跨境就業，是澳門青年增加就業機會、拓展職業發展空間的重要途徑。更多的工作機會，是吸引澳門青年前往內地就業的最主要原因。<sup>①</sup>近年來，內地出台了一系列支持澳門青年前往創業就業的政策措施。<sup>②</sup>其中，2019年印發的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，提出將大灣區打造成全球創新人才高地，以支持港澳青年在內地發展的戰略目標。到了2021年，《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》出台。橫琴粵澳深度合作區（以下簡稱“深合區”）的戰略定位之一，是便利澳門居民生活就業的新空間。<sup>③</sup>深合區作為就業新空間，在地域上緊鄰澳門，是澳門青年前往內地就業最為便捷的區域。

港澳居民的跨境就業意願，是推動他們前往深合區工作的關鍵因素之一，尤其是對於就業崗位相對較為充足的澳門青年而言。<sup>④</sup>同時，工資期待是跨區域就業的重要影響因素。由此出發，本次研究聚焦於澳門青年前往深合區的跨境就業意願與工資期待問題，運用770份問卷調查資料探討澳門青年跨境就業意願的影響因素，同時分析澳門青年在深合區就業的工資期待，並對現行的政策措施提出優化建議。

## 二、調查樣本

本次研究的問卷調查，從2022年9月開始在澳門展開，以16歲至40歲的澳門青年作為調查對象。本次問卷調查採取立意抽樣的方式，主要通過澳門中華學生聯合總會（簡稱澳門學聯）、江門同鄉會等澳門社團發放。澳門具有顯著的“社團社會”特徵，在2021年平均每64個人就擁有一個社團，澳門社團在多個領域深度參與社會治理。<sup>⑤</sup>其中，澳門學聯作為澳門青年學生組織，成立已超過70年。其成員包括大學生和中學生等澳門青年群體，會員人數規模龐大，近年來多次組織會員前往深合區等內地開展訪問交流。江門同鄉會自2002年成立之後發展迅速，是現階段澳門最大的幾個社團組織之一，在澳門社會具有較大影響力，近年來也在大力推動青年會員前往內地開展職業發展。此外，“90後”、“00後”是網絡一代，相互之間交流主要依託網絡虛擬平台和社交媒體進行。<sup>⑥</sup>根據《“澳門青年指標2022年社會調查”報告書》，在該調查中受訪的澳門青年，在過去六個月平均每周使用互聯網於社交平台的時間最多，平均達到8.13小時。<sup>⑦</sup>依託澳門社團作為媒介，開展線上調查的方式，能夠較為有效地開展面向青年群體的問卷調查。本次問卷調查的實

<sup>①</sup>鄭晴晴、周素紅、文萍：〈邊界效應下居民跨珠海—澳門邊界活動特徵與機制分析〉，《世界地理研究》（上海），第3期，2022年。

<sup>②</sup>陳鈞、吳偉東：〈港澳青年跨境就業創業政策研究——基於廣州、深圳、珠海的政策對比分析〉，《青年探索》（廣州），第2期，2021年。

<sup>③</sup>中華人民共和國中央人民政府：《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，2021年9月5日，[http://www.gov.cn/zhengce/2021-09/05/content\\_5635547.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2021-09/05/content_5635547.htm)，2022年12月23日讀取。

<sup>④</sup>艾希、郝雨凡：〈基於史密斯過程模式的內地就業優惠政策對港澳青年的激勵效應分析〉，《港澳研究》（北京），第4期，2021年。

<sup>⑤</sup>婁勝華：《澳門社團》，澳門：澳門基金會；香港：三聯書店（香港）有限公司，2022年。

<sup>⑥</sup>婁勝華：〈澳門科技社團：發展歷程與功能特徵〉，《科技導報》（北京），第23期，2019年。

<sup>⑦</sup>聖公會澳門社會服務處：《“澳門青年指標2022年社會調查”報告書》，2023年，[https://www.dsedj.gov.mo/ijm/download/dsedjdoc\\_2022full.pdf](https://www.dsedj.gov.mo/ijm/download/dsedjdoc_2022full.pdf)。

施，最終獲得有效問卷 770 份。

在調查對象中，大部分澳門青年是澳門永久性居民，所佔比例達到 84.29%，同時也包括了澳門非永久性居民，所佔比例為 15.71%。在性別方面，男性佔 60.13%，女性佔 39.87%。在年齡方面，16 – 22 歲的佔 14.81%，而 23 – 30 歲、31 – 40 歲的比例分別為 33.38% 和 51.82%。在學歷結構方面，專科及以上學歷的人群佔將近九成，其中，大專佔 13.90%，學士佔 43.77%，碩士佔 28.18%，博士佔 3.90%，此外，也有 10.26% 的調查對象只有高中及以下學歷。在就業狀況方面，在職人員佔 55.32%，在校學生佔 30.52%，10.39% 的受訪者是失業人士。在在職人員中，所從事的行業分佈廣泛，主要集中在博彩業；文體、旅遊業；社會行政與社會事務；金融保險業；建築業；批發及零售業等（表 1）。

**表 1 調查樣本的基本情況**

變量	指標及其百分比
居民身份	永久性居民 84.29%；非永久性居民 15.71%。
性別	男 60.13%；女 39.87%。
年齡	16-22 歲 14.81%；23-30 歲 33.38%；31-40 歲 51.82%。
教育程度	初中及以下 1.43%；高中 8.83%；大專 13.90%；學士 43.77%；碩士 28.18%；博士 3.90%。
專業背景	理科 15.19%；工科 8.70%；商科 30.13%；文科 38.96%；其他 7.01%。
就業狀況	在校學生 30.52%；在職人員 55.32%；失業人員 10.39%；其他 3.77%。
勞動人員的行業分佈	製造業 1.87%；水電及氣體生產供應業 0.19%；建築業 12.71%；運輸、倉儲及通訊業 3.18%；批發及零售業 11.96%；金融、保險業 12.34%；不動產及工商服務業 2.99%；酒店業 5.61%；飲食業 3.93%；體育、文化娛樂業 3.36%；博彩業 9.35%；公共行政及社保事務 12.34%；教育 4.11%；醫療衛生及社會福利 3.36%；其他行業 12.71%。
勞動人員的工作年限	1 年以內 13.46%；1-5 年 38.70%；6-10 年 27.66%；11-15 年 15.51%；15 年以上 4.67%。

### 三、研究發現

#### （一）跨境就業意願

調查結果顯示，大部分澳門青年對深合區已經有一定的瞭解，超過九成的受訪者對深合區有認識。然而，同時也有將近 10% 的澳門青年，表示對深合區缺乏認識。作為近鄰澳門的區域，澳門青年對橫琴區域會有基本的認識，但具體到深合區的情況，還有一定數量的澳門青年缺乏基本的瞭解。當被問及理想的工作地點時，有超過六成的受訪者選擇留在澳門，同時也有將近兩成（18.31%）的人將深合區作為選擇，明顯高於珠海市區（2.34%）、深圳（1.17%）、內地其他城市（8.70%），以及香港（0.39%）和海外（3.12%）。這一資

料表明，深合區已經成為澳門青年除了澳門本地之外的首選工作區域。資料還顯示，只有不到 4.42% 的受訪者目前在深合區工作，此外，有 4.55% 的人曾經在深合區工作，二者合計不到 9%。超過九成的受訪者，到目前為止尚未有在深合區的工作經歷。

對於已經離開深合區和從未到深合區就業的澳門青年來說，在政策的支持下有意願前往深合區工作的比例是 70.47%，超過七成。同時，也有 24.39% 的受訪者暫時沒有前往就業的考慮，另有 5.14% 的人明確表示沒有意向。目前正在深合區工作以及在政策支持下有意願前往工作的澳門青年，前往深合區跨境就業的最主要原因是相信深合區有較好的發展前景。基於這一原因前往就業的人數比例達到 24.64%。同時，第二大主要原因，是澳門勞動力市場中較少的工作崗位和激烈的就業競爭，所佔比例為 18.66%。第三大原因是深合區的工作生活環境更好（12.68%）。排第四位的原因是受訪者相信深合區的企業能夠給他們提供更好的職業發展機會（12.32%）。從調查結果來看，更好的地區和職業發展前景，以及良好的工作生活環境，是吸引澳門青年前來深合區就業的關鍵因素。

交互分析結果表明，性別和年齡因素與受訪者前往深合區就業的意願不存在顯著的相關關係，而教育程度和專業背景因素則存在顯著相關。在學歷因素方面，受訪者的學歷與其在政策支持下選擇前往深合區就業的意願存在顯著的相關關係，大體呈現隨着學歷的提升而前注意願上升的特徵。其中，擁有本科或者碩士學歷的受訪者，在政策支持下前往深合區就業的綜合意願最為強烈，明確表示非常願意和願意的比例合計均超過 70%。相對地，只有初中及以下學歷的受訪者，有 40% 的人明確表示無意向前往深合區就業，同時有 30% 的人表示暫不考慮，合計有 70% 的人缺乏前往深合區就業的意願。回歸以來，澳門大力發展高等教育，年輕一代獲得了更多接受高等教育的機會，在職業追求上也比父輩更好。<sup>①</sup>反映在職業選擇上，年輕一代更加關注職業的發展前景與機會。其次，受訪者所學的專業類型與其在政策支持下選擇前往深合區就業的意願存在顯著的影響。其中，所學專業是文科專業的受訪者，在政策支持下前往深合區就業的綜合意願，明顯高於其他專業的受訪者。其次是商科專業背景的受訪者。而工科和理科專業背景的受訪者，選擇暫不考慮和無意向的比例相對較高。

對於暫不考慮和無意向的澳門青年而言，他們選擇不前往深合區就業的最主要原因，是“路程太遠、難以照顧家庭”（26.13%），其次是“交通不方便”（25.00%）。排第一位和第二位的原因，均與前往深合區就業的上下班通勤問題有關。這兩個原因所佔的比例超過一半，反映出上下班通勤問題在現階段是阻礙澳門青年跨境就業的主要障礙。工資和福利較低（14.47%）是排在第三位的原因。跨境就業所能夠獲得的工資收入，也是澳門青年考慮跨境就業的關鍵因素。除此之外，缺乏對深合區企業的瞭解（12.41%）和缺乏合適的工作崗位（12.22%），也是抑制澳門青年前往深合區就業的原因。文化差異因素的影響較小，只有 7.89%。從資料分析結果來看，工資收入對澳門青年的跨境就業選擇存在重要

<sup>①</sup>陳志峰：〈澳門高校畢業生就業現狀、特徵及未來展望〉，《中國青年社會科學》（北京），第 2 期，2020 年。

影響，同時，目前更加關鍵是破除澳門青年前往深合區跨境就業的上下班通勤問題，增加上下班通勤的便捷程度，更加充分地發揮出深合區緊鄰澳門的地理吸引力。

為了更好地探討澳門青年前往深合區就業意願的影響因素，本次研究建立了 Logistic 迴歸模型進行探討。其中，因變量為“在政策支持下前往深合區的就業意願”，並對原調查問卷中該問題的四個回答選項進行處理，將“非常願意”和“願意”合併為“願意”，同時將“暫不考慮”和“無意向”合併為“不願意”，作為二分變量納入迴歸模型。自變量包括性別、年齡、教育程度、專業背景、深合區工作經歷、深合區瞭解情況和居民身份等因素，在模型中對其中一些變量進行拉啞變量處理。兩個模型均通過了 Hosmer-Lemeshow 擬合度檢驗，模型擬合優度較好。迴歸分析的結果如下（表 2）。

表 2 澳門青年前往深合區跨境就業意願的影響因素分析：Logistic 迴歸模型

自變量		因變量：在政策支持下前往深合區的就業意願			
		模型一		模型二	
		迴歸係數	發生比率	迴歸係數	發生比率
性別	男性（參照組：女性）	-0.275	0.759	-0.230	0.794
年齡	31-40 歲（參照組：16-30 歲）	0.225	1.252	0.271	1.311
教育程度	碩士及以上（參照組：學士及以下）	0.130	1.138	0.059	1.060
專業背景	文科（參照組：非文科背景）	0.475	1.608	0.501	1.650
	商科（參照組：非商科背景）	0.012	1.012	0.006	1.006
	工科（參照組：非工科背景）	-0.202	0.817	-0.209	0.812
	理科（參照組：非理科背景）	-0.328	0.720	-0.284	0.753
就業狀況	在校（參照組：其餘就業狀況）	0.735	2.086	0.684	1.981
	在職（參照組：其餘就業狀況）	0.661	1.936	0.669	1.952
	失業（參照組：其餘就業狀況）	0.501	1.651	0.447	1.564
深合區工作經歷	有（參照組：無）	-0.126	0.882	-0.258	0.773
深合區瞭解情況	知道（參照組：不知道）	0.891***	2.437	0.967***	2.630
居民身份	永久性居民（參照組：非永久性居民）	/	/	-0.581**	0.559
常數		-0.646	0.524	-0.231	0.794
$R^2$		0.071		0.080	

註：\*、\*\*、\*\*\* 分別表示在 0.1、0.05 和 0.01 的水平上統計顯著。

從模型的迴歸結果來看，可以明顯發現澳門青年對深合區的瞭解情況以及居民身份，對他們前往深合區就業的意願存在顯著影響。但同時，性別、年齡、教育程度、專業背景、就業狀況以及深合區工作經歷，並不會對政策支持前往深合區就業意願產生影響。

儘管一般認為失業的狀況會促使個體更多地考慮其他地區的就業機會，但這種行為傾向並未出現在澳門青年群體中。調查數據分析結果表明，相對於並未處於失業狀態的澳門青年，處於失業狀態中的澳門青年並沒有出現更高的前往深合區跨境就業的意願。究其原因，除了薪酬差距方面的考慮以外，可能還有一個重要因素是澳門就業崗位的充裕程度。澳門博彩業及其相關產業在過去二十年的蓬勃發展，創造了大量的就業崗位。在 2022 年，澳門的失業率上升到 3.7%，已是 2007 年以來的最高點，失業人口數量達到 1.39 萬人。同年，外地僱員的數量有將近 15.5 萬人。依據第 21/2009 號法律《聘用外地僱員法》，澳門特區政府能夠在失業問題嚴重的情況下，減少外地僱員的數量，從而騰出就業崗位給澳門居民。<sup>①</sup> 博彩業對澳門社會產生了全方位的影響，包括令很多澳門青年相信他們可以在博彩業找到一份好的工作。<sup>②</sup> 在這種情況下，短暫的失業狀況仍無法顯著地提升澳門青年的跨境就業意願。

與此相對的是，對深合區的瞭解有助於提升澳門青年前往就業的意願。在迴歸模型中，深合區認識情況的迴歸係數值為 0.967，並且呈現出 0.01 水平的顯著性。此外，該變量的發生比率為 2.630，表明相對於缺乏瞭解的澳門青年，對深合區有瞭解的澳門青年前往就業的意願增加了超過兩倍。在前文的分析中也提到，深合區的發展前景是吸引澳門青年前往就業的最重要因素。從這個角度來看，對深合區的瞭解有助於促進對深合區發展前景的認識，進而提升澳門青年前往就業的意願。

此外，居民身份的迴歸系數值為 -0.581，並且呈現出 0.05 水平的顯著性，而發生比率為 0.559，表明相對於非永久性居民，澳門的永久性居民前往深合區就業的意願降低到只有前者的 55.9%，出現了大幅度的下滑。可能對於澳門的永久居民而言，他們在澳門的居住時間更長，在澳門居住和工作往往所能夠獲得的社會福利相對更多，因此在進行前往深合區跨境就業的選擇中，面臨的障礙性因素更多，跨境就業的意願受到更大的抑制。此外，一種可能原因是非永久性的澳門青年往往都有在內地城市成長或生活學習的經歷，對內地的文化和生活工作環境更加適應，因此前往深合區工作的意願更高。

## （二）工資期待

澳門青年對於前往深合區就業的工資待遇有較高的期待。大部分的受訪者，期望在深合區的月薪能夠在 20,000 澳門元及以上，所佔比例高達 67.01%，接近三分之二。此外，期望月薪在 17,000 – 19,999 澳門元之間的人數比例也達到 9.61%，期望月薪在 13,000 – 16,999 澳門元之間的也有 13.64%。只有不到 10% 的人的期望月薪在 12,999 澳門元及以下，在 9,999 澳門元及以下的只有 2.47%。從調查數據上看，超過 97% 的受訪者期待深合區的月薪在一萬澳門元以上，其中大部分希望在兩萬澳門元以上。

交互分析結果顯示，對於澳門青年當中的勞動者來說，大部分人期待通過前往深合區

<sup>①</sup> 吳偉東、梁秋嫻：〈回歸以來的澳門經濟發展與內地勞動者〉，《港澳研究》（北京），第 4 期，2019 年。

<sup>②</sup> Lao, Tang In, Xu Jianhua. "How Casinoization Affects the Police in Macao". *Asian Journal of Law and Society*, 2023, pp. 1-22.

的跨境就業獲得與現有薪酬一樣或者更高的收入。現有月薪在 20,000 澳門元及以上的勞動者當中，有高達 94.43% 的人期待深合區的工資收入也在 20,000 澳門元及以上，能接受較低工資的只有不到 6%。現有月薪在 17,000 – 19,999 澳門元的勞動者，也有將近七成的人希望可以在深合區獲得更高的、20,000 澳門元及以上工資收入，有 13.79% 的人選擇了同等的工資水平，只有 17.24% 的人能接受次一層次的工資，即 13,000 – 16,999 澳門元，只有 3% 的人能接受更低層次的工資水平。對於月薪在 13,000 – 16,999 澳門元的澳門勞動者，有 76.27% 的人期待在深合區有更高的工資收入，其中超過 45% 的人期待能夠增加到 20,000 澳門元及以上，希望在 17,000 – 19,999 澳門元之間的也有 30.51%，只有 16.95% 的人選擇持平的工資收入，不到 7% 的人能接受較低的工資。與此類似，月薪在 10,000 – 12,999 澳門元的勞動者，超過 80% 的人期待有更高的收入，其中 47.62% 的人期望工資收入大幅度提高到 20,000 澳門元及以上，能接受同等工資的只有 14.29%，更低工資的只有不到 5%。月薪在 10,000 澳門元以下的勞動者，在深合區能夠接受與目前同等工資的分別只有 4% 和 6.06%，大部分人對工資增長有期待。

從總體來看，期待獲得 20,000 澳門元及以上工資的澳門勞動者，會隨着他們現有工資收入水平的下降，而呈現出所佔比例的減少。對於現有月薪在 20,000 澳門元及以上工資的澳門勞動者，期待在深合區獲得同等收入的人數比例超過九成。該比例隨着現有月薪的下降而下降，到了月薪 8,000 澳門元及以下群體中只有不到 22%。這反映出澳門勞動者對於深合區的工資收入，存在合理的預期，認可勞動力市場中勞動技能與工資收入之間的對應關係，並不存在過度的工資期待。同時，大部分的澳門青年希望通過深合區的跨境就業，能夠獲得的工資增長，至少不會出現工資下降的情況。

此外，對於在校學生和未就業的澳門青年而言，有將近一半的人希望在深合區的月收入在 20,000 澳門元及以上，有 21.78% 的人期待在 13,000 – 16,999 澳門元之間，有 14.78% 的人期待在 17,000 – 19,999 澳門元之間，能接受在 13,000 澳門元或以下收入的只有不到 16% 的人，10,000 澳門元以下的只有不到 4%。

澳門的經濟發展水平，相比於深合區要更高，在勞動者的薪酬待遇方面也明顯高於深合區。依據澳門特區政府統計暨普查局的統計資料，在本次調查開展的 2022 年第四季度，澳門總體就業人口的月收入中位數約為 1.53 萬澳門元，而本地居民勞動者的月收入中位數是 1.9 萬澳門元。儘管在疫情的衝擊下有所下降，但仍接近兩萬澳門元。到了 2023 年第三季度，總體就業人口的月收入中位數上升到 1.8 萬澳門元，本地居民勞動者的月收入中位數上升到 2 萬澳門元。<sup>①</sup>與此相比，珠海 2021 年城鎮私營單位就業人員年平均工資約 7.5 萬元人民幣，而城鎮非私營單位就業人員年平均工資約 12 萬元人民幣。二者均為稅前工資，包含了個人所得稅、社會保險基金和住房公積金、職業年金等個人繳納部分等。這兩

<sup>①</sup>澳門特別行政區政府統計暨普查局：〈時間序列資料庫〉，<https://www.dsec.gov.mo/ts/#/step1/zh-MO>，2024 年 2 月 5 日讀取。

類就業人員的月平均工資分別只有約 0.63 萬元人民幣和 1 萬元人民幣。<sup>①</sup>在考慮匯率因素之後，仍與澳門的工資收入存在明顯差距。此外，在統計方法上，珠海是平均工資收入，澳門是收入中位數。如果按照同一統計口徑進行對比，實際的工資收入差距可能會更大。深合區曾長期作為珠海的一部分，勞動者的薪酬待遇水平會稍稍高於珠海的平均水平，但在總體上仍遠遠落後於澳門。

#### 四、結論與政策建議

粵港澳大灣區的建設，給澳門青年提供了難得的發展機遇。<sup>②</sup>本次調查研究結果發現，澳門青年前往深合區的跨境就業意願，受到瞭解程度和居民身份等因素的影響。其中，對深合區的瞭解程度越高，前往就業的意願也越高。同時，非永久性居民的跨境就業意願更高。在跨境就業的薪酬待遇上，大部分澳門青年期待獲得與在澳門當地就業相比的更高工資，或者至少不會出現工資下降的情況。這與跨區域就業的一般行為規律相符。最後，上下班的跨境通勤問題，也是影響澳門青年前往深合區就業的重要因素。

青年和專業人才群體的跨境流動，有助於促進粵港澳大灣區的一體化發展。<sup>③</sup>同時，跨境流動有助於促進澳門青年的國家認同。<sup>④</sup>推進澳門青年前往深合區就業，是推進粵港澳大灣區建設的重要工作內容。依據問卷調查的分析結果，本次研究提出以下政策建議，以促進澳門青年前往深合區的跨境就業。

##### （一）提高澳門青年前往深合區就業的薪酬待遇

此次研究發現，薪酬待遇是吸引澳門青年前往深合區就業的一個關鍵因素。深合區與澳門的工資差距，在短期內難以通過企業自身的方式進行解決，需要政府從政策層面予以彌補。現階段，澳門與內地灣區城市的政府部門，均採取了一定的經濟激勵措施，鼓勵澳門青年前往內地跨境就業，包括有實習補貼、就業補貼和社保補貼等。這些補貼政策對於填補深合區與澳門的薪酬差距，具有直接的作用，應在持續實踐的基礎上進行不斷的優化，以最大化的實現政策目標。2024 年 1 月，《橫琴粵澳深度合作區關於促進澳門青年創新創業的辦法》正式出台，在以往的《關於進一步支持澳門青年在橫琴創新創業暫行辦法的實施細則》基礎上，繼續完善了對前往創業的澳門青年所提供經濟支持措施。對於前往深合區就業的澳門青年，深合區政府部門也應在已有政策實踐的基礎上，依據《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，盡快研究和出台相應的專項政策。在澳門特區政府方面，可以借鑑香港特區政府所推出的“大灣區青年就業計劃”，研究出台相關政策的可行性。“大灣

<sup>①</sup> 珠海市統計局：〈統計及普查公報〉，<https://tj.zhuhai.gov.cn/tjsj/tjzl/tjjpcgb/>，2024 年 2 月 5 日讀取。

<sup>②</sup> Yang, Liao, Li Meng. “Research on Social Psychology and Young People’s Action in the Construction of Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area”. *Journal of Social and Political Sciences*, vol.3, no. 1, 2020, pp. 152-175.

<sup>③</sup> Govada, Sujata S., Timothy Rodgers. “Towards Smarter Regional Development of Hong Kong within the Greater Bay Area.” *Smart Metropolitan Regional Development*, edited by T. M. Vinod Kumar, Springer, 2019, pp. 101-171.

<sup>④</sup> 藍宇東：〈澳門居民的跨境流動與國家認同〉，《澳門研究》（澳門），第 4 期，2022 年。

區青年就業計劃”是香港特區政府在2021年1月推出的一項試行計劃，參與該計劃的企業須聘請香港青年和派駐他們到大灣區內地城市工作，並提供不低於1.8萬港元的月薪，其中的1萬港元由香港特區政府提供補貼。這一舉措在很大程度上填補內地與香港的工資收入差距，使跨境就業的香港青年能夠獲得與香港的工作收入中位數持平或相近的收入，出台之後取得了良好的政策效果，從而在2023年開始恒常化實施。澳門特區政府可以在香港經驗的基礎上，充分運用與深合區政府部門的深度合作，推進協同治理，出台更有針對性的補充措施，與深合區的相關補貼政策進行聯動與配合，共同使深合區的就業崗位能夠給澳門青年形成足夠的薪酬吸引力。

此外，大力促進澳門與深合區的職業資格互認。在現代勞動力市場，職業資格及其級別體現了勞動者職業技能的獨特性，並確保勞動者能夠獲得與其專業技能相對應的收入。職業資格認證對勞動者收入具有顯著的正向效應，而且勞動者持有職業資格證書等級的提高、持有證書數量的增加，均能顯著地提高他們的收入。<sup>①</sup>這一特點在律師、醫生和建造師等職業群體中表現得尤為明顯。因此，積極推進深合區與澳門的職業資格互認，能夠使前往深合區就業的澳門青年，同樣可以在法律、醫療、建築等專業領域就業和執業，從而獲得相對應的、較高的薪酬待遇。2023年7月，《澳門特別行政區醫療人員在橫琴粵澳深度合作區執業註冊管理辦法》的出台，促進了醫療行業的職業資格單邊認可進程。律師、建造師等職業資格的單邊認可工作，在近年來也得到大力推進，在未來應該積極總結已有的實踐經驗，全面擴大從業資格單邊認可的職業類別，使更加多的澳門青年能夠從中獲益。同時，積極聽取青年群體對相關政策的建議，使政策設計對青年群體更加友好。現有的職業資格單邊認可方案，往往要求從業人員在港澳地區具有特定年限以上的執業經歷，譬如《香港法律執業者與澳門執業律師在粵港澳大灣區內地九市取得內地執業資質和從事律師職業試點辦法》要求澳門執業律師需要具有累計三年以上律師執業經歷，才可以報名參加粵港澳大灣區律師執業考試。這對青年群體會造成一定的障礙。在未來需要研究和適當降低年限要求，減少青年群體的進入障礙。

同時，通過推進深合區與澳門地區的社會保障跨境合作，減免澳門青年在深合區就業的社會保障領域的繳費，其中最主要的是社會保險繳費。社會保險繳費，是內地勞動力成本的重要組成部分之一。內地主要採取按勞動者工資的特定比例進行繳費的方式。其中，2019年出台的《國務院辦公廳關於印發降低社會保險費率綜合方案的通知》，提出內地城鎮職工基本養老保險單位繳費比例可降至16%，但仍處在相對較高的水平。<sup>②</sup>在粵港澳大灣區的內地城市，由於經濟發展水平較高，相應的勞動力薪酬待遇更高，所以企業和勞動者需要按工作比例承擔的社會保障繳費支出也比內地很多城市更高。如果按1.5萬元人民幣的企業用人成本進行計算，養老保險的繳費支出即使按16%的比例計算，也需要2,400

<sup>①</sup>李雪、錢曉燁、遲巍：〈職業資格認證能提高就業者的工資收入嗎？——對職業資格認證收入效應的實證分析〉，《管理世界》（北京），第9期，2012年。

<sup>②</sup>張楠、張培鳳：〈社會保障繳費研究現狀與發展趨勢研究〉，《經濟研究導刊》（哈爾濱），第34期，2021年。

元人民幣。在這種情況下，通過社會保障跨境合作，豁免澳門青年在深合區的社會保障繳費，讓他們能夠繼續在澳門以低廉的費用參加澳門的社會保障繳費，同時通過政策規定企業需要豁免的社會保障支出全額支付給澳門勞動者，將能夠使澳門勞動者的淨收入大幅度增加，進一步接近和趨同澳門本地的工作收入。

## （二）提升澳門青年對深合區的認識

基於研究中發現的瞭解程度對澳門青年前往合作就業意願的顯著正向影響，可以重點面向大學在校學生等澳門青年，開展深合區就業機會的宣傳工作。其中，推動深合區政府部門和企業走進澳門大學、澳門理工大學、澳門科技大學等澳門高校校園，通過宣講會、企業家講座、建言獻策圓桌會議等不同方式，讓在校的澳門學生更多地認識深合區的經濟社會發展和產業情況，瞭解深合區的發展規劃及其提供的就業前景。此外，依據深合區的重點發展產業、重點企業目錄，鼓勵企業與澳門高校加強合作，通過課外實踐、企業參觀等形式，讓澳門高校的港澳學生前往目錄內的企業進行現場參觀，近距離地和企業的人力資源管理人員以及知名企業家進行接觸，瞭解企業的發展前景和崗位技能需求。

此外，通過高校擴大相關專業的招生和培養規模，尤其是研究生的招生規模，為更多地招收澳門學生提供空間。獎學金設置等方式，有助於吸引澳門學生在報考內地高校時，更多地考慮報讀與深合區產業發展相關的專業。推動內地高校積極與港澳高校開展合作，通過聯合培養、交換生等方式，讓澳門學生能更多地學習深合區重點產業發展所需的專業知識。運用專項補貼的方式，促進深合區企業給澳門學生提供實習和就業機會，促進澳門學生在相關產業的瞭解。

對於已經就業以及處於失業狀況的澳門勞動者，可以充分運用澳門社團社會的特點。澳門社會存在較為明顯的社團特性。<sup>①</sup>澳門青年的人口數量較少，居住在較為集中的區域，同時社團文化濃厚。在2009年之後，澳門社團發展的特徵之一，是不同類別的青年社團快速增長，對青年交流與創業有更多的關注。<sup>②</sup>社團活動是澳門青年獲取資訊和相互交流的重要管道。深合區可以加強與澳門相關社團的聯繫，搭建協作平台，通過澳門社團推進面向澳門青年的宣傳工作。澳門居民對深合區持觀望態度的部分原因，在於未能充分瞭解深合區各項創新政策所帶來的實質機遇。<sup>③</sup>通過加大深合區經濟與產業發展在澳門青年中的宣傳力度，強化就業和創業意願的政策引導，吸引更多的澳門青年前往深合區就業或創業。

## （三）完善澳門與深合區之間的公共交通

針對前往深合區就業所存在的跨境通勤便利性問題，完善相關措施。“橫琴—澳門跨境通勤專線”以及“澳車北上”政策的落地實施，在一定程度上應對了這個問題。但就目

<sup>①</sup>婁勝華：〈澳門科技社團：發展歷程與功能特徵〉，《科技導報》（北京），第23期，2019年。

<sup>②</sup>婁勝華：《澳門社團》，澳門：澳門基金會；香港：三聯（香港）書店有限公司，2022年。

<sup>③</sup>劉本立：〈橫琴粵澳深度合作區發展的現狀、問題及建議〉，《行政》（澳門），第2期，2023年。

前而言，深合區提供的跨境通勤專線班次有限，且在網站設置方面仍有繼續優化的空間。同時，“澳車北上”政策暫時覆蓋的澳門車輛在 8 萬輛左右，與 2021 年澳門超過 57 萬的本地人口數量相比還存在非常大的差距，而且暫時並不包括澳門的營運車輛。

對於澳門青年來說，澳門養車和停車成本較高，乘坐營運車輛進入深合區工作仍是最主要的通勤方式。從目前來看，他們進入深合區仍不是非常便利，前往珠海等其他內地區域則更加困難。因此，研究和增加“橫琴－澳門跨境通勤專線”的班次，增加服務站點，優化網站分佈，同時做好跨境通勤專線與澳門本地公共交通線路的無縫對接，最大限度地實現跨境通勤公共交通服務的便捷性。在“澳車北上”政策的全面實施之後，推進澳門的電召的士、計程車、公共巴士等單牌營運車輛進出深合區，並在適當的時機在更大範圍內推廣，給前往就業創業的澳門青年提供更加便捷的通勤服務。

#### （四）推進澳門與深合區的產業協同發展

具有廣闊發展前景的就業機會，是促進澳門青年前往深合區就業的重要動力。<sup>①</sup>博彩業儘管在澳門回歸以來創造了大量的就業機會，但較差的職業發展前景和穩定性也使相當部分的澳門青年傾向於前往其他行業就業。<sup>②</sup>尤其是在 2008 年全球金融風暴和近三年新冠疫情的影響下，澳門青年對博彩業就業的潛在風險已經有了更加清晰的認識，尋求其他行業發展機會的意願更加強烈。同時，澳門作為小微經濟體，更加容易受到外在環境變化的影響。在小微經濟體中推進職業生涯發展的勞動者，往往需要更高的職業靈活性和更強的適應能力，以適應就業環境的快速變化。<sup>③</sup>在這方面，深合區的戰略定位，是促進澳門經濟適度多元發展的新平台，以及便利澳門青年生活就業的新空間。這兩個定位緊密相連。澳門經濟發展的不確定性，主要來源於產業結構單一化的脆弱性，導致勞動者尤其是荷官、建築業工人等低技能勞動者容易在經濟發展低迷的情況下面對失業挑戰。<sup>④</sup>對整個社會而言，青年失業問題破壞了個人與集體在教育與技能發展的資源投入。因此，深合區的產業發展，將能夠在促進澳門產業適度多元化發展的基礎上，給澳門青年提供更多具有更加長遠和發展潛力的就業崗位，協助他們獲得更開闊的技能提升和職業發展空間。<sup>⑤</sup>產業發展是勞動者職業發展的主要依託。包括深合區在內的澳門周邊內地區域，需要打造出良好的產業結構體系，才能夠給澳門的跨境就業勞動者提供廣闊的職業發展空間，吸引他們前來就業。

澳門在歷史上與葡語國家有特殊聯繫。澳門青年在國際交流方面，擁有着語言相通、

<sup>①</sup>鄭晴晴、周素紅、文萍：〈邊界效應下居民跨珠海——澳門邊界活動特徵與機制分析〉，《世界地理研究》（上海），第 3 期，2022 年。

<sup>②</sup>吳偉東、郭騰軍：〈產業結構與青年的就業選擇——對 9 名澳門青年的深度訪談分析〉，《中國青年研究》（北京），第 3 期，2012 年。

<sup>③</sup>Sou, Elvo Kuai Long, Yuen Mantak, and Chen Gaowei. “Career Development in Macao: A Perspective Representing Small States and Territories”. *British Journal of Guidance and Counselling*, vol. 50, Issue 6, 2022, pp. 985-996.

<sup>④</sup>澳門發展策略研究中心：〈新冠肺炎疫情對澳門社會影響與政策評估〉，澳門：澳門發展策略研究中心，2021 年。

<sup>⑤</sup>Fergusson, Ross, Nicola Yeates. *Global Youth Unemployment: History, Governance and Policy*. Edward Elgar Publishing Limited, 2021.

法律相似、國際視野等多重優勢，可以在深合區企業的海外市場開拓中發揮重大作用。現階段，一是要搭建暢通的信息管道，使港澳青年能夠便捷地瞭解到深合區相關企業的用工需求，尤其是一些涉及國際市場開拓等對外貿易的工作崗位。通過招聘信息的跨境流通，讓深合區企業可以對接澳門青年的就業需要，使他們有充分發揮國際優勢的空間。二是通過在兩地協同發展的產業領域提供專項的政府補貼，鼓勵深合區的相關企業更多地招聘澳門青年，在兩地協同發展的產業領域內加速形成內地勞動者與澳門勞動者團隊協作、各展所長的良好發展態勢。

〔責任編輯 陳超敏〕

〔校對 李彤〕