

· 特別推薦 ·

【編者按】隨着澳門社會的高速發展，澳門城市規劃的重要性愈顯突出。舊城市老化、內港長年水患、人口增長、新城區的開發、歷史城市的保護、旅遊業設施配套的安置等，都需要整合於一個科學化、有遠見的總體城市規劃當中。因此，澳門大學澳門研究中心於2017年11月8日舉辦“澳門城市總體規劃及發展策略”座談會，冀匯聚相關專家和學者，為澳門特區政府正在籌劃的總體城市規劃提供專業意見。本刊邀請講者提交發言，並精選當中具參考性的部分匯聚為澳門城規筆談。茲以饗讀者。

澳門城市總體規劃及發展策略（筆談）

（一）

對於澳門城市總體規劃發展策略的意見

崔世平

（一）當我們在討論澳門城市發展策略或城市總體規劃之前，需要得到社會各持份者對進行城市規劃之目的、遠景目標的充分理解及認知，才可循序漸進及同心合力地發展澳門城市規劃工作。對於“甚麼是總體規劃”這個問題？在《總體規劃》中要給公眾以鮮明的資訊，才能將工作做得更好。

（二）一個城市的發展，不論是舊區老化、歷史城區的保護、人口增長、旅遊設施配套等安置問題，都不能以個別的題目作思考，因為這些都是互相影響、環環緊扣、不可分割的元素，要整體考慮和思考。

（三）在編制澳門城市總體規劃時，我們不能忽略兩個重點：1）除了建設城市的基本功能、尊重歷史文化作適度保護之外，不能忽略澳門作為邊界城市（border city）的區位和特性，需要對城市本身的基本條件與邊界城市（如珠海），以及其基建的互動關係及連接功能有充分的理解及認識，發掘其潛力和機遇，才能做好一個對澳門長遠而有效的總體規劃。2）不能忽視城市整體的動態變化（dynamics），城市日常的動態變化包括人流、車流、物流等，它們的動態正反映着城市硬件建設的效率，這個動態也影響着整個城市的經濟效益。編制總體規劃時需注意整體城市在不同環境因素下（不論在區域或地區性的變化下）人流、物流等的動態變化，特別是澳門能接收及流通資源的能力。此外，由於澳門動態的內涵在不斷的改變，例如地區人流的變動已經不只在

作者簡介：崔世平，第十三屆澳門區全國人大代表、澳門城市規劃學會會長、城市規劃學博士。

於處理本地市民的需要，而是要考慮市民旅客兩者在城市互動及使用資源之間的情況和流動性。這樣才能真正體現澳門作為世界旅遊休閒中心在城市建設方面的考量。

（四）天鴿風災後對澳門城市規劃及建設的思考：澳門自天鴿的經驗後，大家都在思考建設“韌性城市”的概念。在整體城市規劃建設方面，我們有兩個看法：1）從地市規劃層面檢討抗災空地及廣場（如塔石廣場）作為災後或防災啟用地方的足夠性。一般人對城市廣場空間的功能都缺乏深入的理解，雖然澳門對防災空地及廣場沒有特定的規劃要求，但塔石廣場在規劃時，已經考慮到廣場功能對澳門整體的可塑性及靈活性。廣場的利用十分廣泛，風災後更應積極反省抗災空地的條件，希望澳門日後的城市規劃可多考慮規劃靈活性的元素。2）研究各地段及地勢對颱風風向及級別所帶來的直接或間接影響，以利將來制定一套地域性的預報資訊及數據，以判斷各區在受到不同級別或風向吹襲時對城市建設及社會的影響，提高對整體防災系統的效率。3）在天鴿災情評估制度上，應以各個主要地段的水浸時間、風速、窗戶受損的時間和尺度等資料作為災害評估。檢視防洪排澇的設計標準，包括多少年一遇，以及檢視低窪地區建屋的標準，例如可否做地庫、電房能否建於地面層等問題，將有利以後的應急準備。

（二）

澳門城市總體規劃及發展策略的三個痛點

胡玉沛

城市規劃是政府調控城市空間資源、指導城市發展與建設、維護社會公平、保障公共安全和公眾利益的重要公共政策之一。儘管城市規劃本身具有一定的技術性特徵，涉及空間佈局、建設、交通及經濟等諸多領域，然而它作為一種政府職能，城市規劃的實施勢必要依靠政府的科學決策及協調能力方可表現出來。回顧過去十年至《城市規劃法》實施三年多至今，筆者認為與城規相關的行政工作仍需認真反思以下三個痛點，並覓出對應措施，方可為總體規劃的編制工作打下基礎，以追求城市發展策略研究所述的“美麗家園”之理想目標。

（一）需揮別“建築論建築”的舊思維

每當車輛堵塞在友誼圓形地，瞭望本澳城市天際線時，便不難發現澳門的城規工作長期停留在以針對單體建築或基礎建設的微觀技術層面，而欠缺“整體性”的城市發展思維。舉例來說，大三巴牌坊作為澳門核心地標，至今已被列入世界文化遺產十多年，但從北面仰望過去，我們仍沒有天際線的控制標準，亦即是說，仍沒有設計指引去規範大三巴背後的高層樓宇的形態或高度。而事實上，現今林茂塘區的高層樓宇，它們的建造全都符合《都市建築總章程》的規定，其建築在現行的法例上是沒有問題的，不過，從澳門整體的角度而言，它們的出現便“劃花”了大三巴牌坊背後的景觀。這個例子說明了如果單以一幢建築來論，它可能沒有甚麼問題，但以城市規劃的層面來看，其出現與澳門整體的發展是緊密相連的（如林茂塘的建築與大三巴的仰角有密切關係）。

作者簡介：胡玉沛，註冊城市規劃師、澳門特別行政區政府城市規劃委員會委員。