

# 藉參與建設“一帶一路”和粵港澳大灣區 機遇提升澳門民生福祉

李雁玲

**【摘要】**“一帶一路”是國家新時代的重要發展戰略，建設粵港澳大灣區是國家級的重點規劃，對建設“一帶一路”也起着關鍵作用。澳門作為“一帶一路”的一個關鍵節點和大灣區的中心城市之一，擁有“一國兩制”、與葡語系國家密切聯繫、中西文化交流匯聚等獨特優勢，為澳門乘搭國家發展快車，促進自身經濟社會發展提供了更多有利條件。回歸以來，澳門的經濟民生獲得了巨大的進展，然而，澳門仍受地域空間狹小、自然資源匱乏、人才供應未能滿足發展需要等因素制約。澳門的發展要邁上新台階，必須透過融入區域發展，加大區域合作，以突破當前的發展瓶頸。本文將從增進民生福祉的角度，探討澳門在參與和助力“一帶一路”建設、融入粵港澳大灣區發展的方向、路徑和着力點。

**【關鍵詞】**一帶一路 粵港澳大灣區 區域合作 民生福祉

建設開放型經濟新體制和國際經濟合作新平台是大灣區的發展目標之一，透過建設國際一流灣區和世界級城市群，為“一帶一路”建設提供重要支撐，有利於增強國家和澳門的經濟創新和競爭力，共建共享祖國繁榮富強。

澳門特區經過二十年高速發展，取得豐碩成果，但也遇到了發展瓶頸，需透過參與“一帶一路”和粵港澳大灣區等重點區域合作戰略去破解當前的發展難題。融入大灣區建設，是解決澳門長期以來受制於發展資源匱乏、空間承載力不足等問題的可行方案。大灣區不僅可以為澳門提供新的土地發展空間，而且對澳門經濟產業尤其是新興產業的延伸發展，青年創新創業就業、養老、居住、教育、醫療等一系列民生福祉有關的工程提供可利用的新空間；另外，大灣區可以為澳門開闢更廣闊的市場空間，隨着大灣區建設向縱深發展，將提高區內市場一體化水平，並進一步推動區內基礎設施互聯互通，有效促進各種生產和生活要素的高效便捷流通，為澳門的經濟產業尤其是各類現代服務業提供高端和潛力巨大的市場；再者，大灣區也可為澳門居民提供更多的就業和創業選擇，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》明確指出，要加強建設青年創新創業就業基地和平台，助力澳門的中小微企到大灣區發展，進一步放寬澳門的專業人士到大灣區執業，降低市場准入門檻等。

作者簡介：李雁玲，經濟學博士、研究員，曾任澳門理工學院博彩教學暨研究中心主任、行政長官辦公室顧問，現任思路智庫理事長。

澳門在中西文化交流匯聚以及國際貿易網絡尤其是在聯繫葡語系國家和地區方面都具有獨特的優勢。澳門助力“一帶一路”，參與大灣區建設，為澳門發揮自身優勢、服務國家發展戰略、高水平參與區域合作和國際分工合作帶來新的契機。

澳門作為大灣區四大中心城市和區域發展的核心引擎之一，大灣區為澳門發展帶來強大的新動力，澳門積極投入大灣區建設，有利於深化與祖國內地的合作，也是增進澳門居民福祉的重大機遇，對澳門推進建設“一中心”（世界旅遊休閒中心）、“一平台”（中國與葡語國家商貿合作服務平台），以及“一基地”（以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地），促進經濟適度多元發展，為澳門居民拓展更美好而廣闊的生活空間，開闢了新的天地。

## 一、幸福感、獲得感、安全感是民生福祉的核心內涵

增進民生福祉是發展的根本目的。<sup>①</sup> 提升人民群眾獲得感是增進民生福祉的基礎，提升人民群眾幸福感是增進民生福祉的關鍵，提升人民群眾安全感是增進民生福祉的保障。<sup>②</sup>

幸福感是物質富足和精神愉悅的綜合體現，也是人們對人生價值和社會價值的感受和追求，幸福感水平的高低，是反映一個社會發展水平和民生福祉豐足程度的其中一項重要指標。要提升一個地區居民的幸福感，是一項長期、複雜和艱巨的任務。

獲得感透過共用改革成果而產生，獲得感是一種“看得見、摸得着”的民生實惠，獲得感是檢驗社會改革和發展的重要指標。<sup>③</sup> 隨着社會發展，居民的物質生活水平不斷提高，居民安居樂業，享有優質的教育、醫療和社會保障等服務，居民能享受到社會發展的成果，獲得感油然而生，提升居民獲得感、幸福感是增進民生福祉的基礎和關鍵。近十年來，隨着經濟的發展，澳門社會對幸福感、獲得感和安全感的探索與追求與日俱增，特區政府首份《澳門特別行政區五年發展規劃》就提出了“讓居民在城市發展中真切獲得宜居的幸福感”、“提高居民幸福指數”、“增強居民的參與感和獲得感”、“建設安全城市”等方向，此外，民間的專業組織也持續圍繞“澳門居民幸福指數”等議題開展深入研究。

安全感是人們對所處環境信任和認同的主觀感受，是人們對穩定和安全的心理需求，提升安全感是對獲得感和幸福感的重要保障。

增進居民的福祉，增強居民的幸福感、獲得感、安全感是一個地區經濟社會發展的出發點和落腳點。在眾多的經濟社會發展指標中，人類發展指數是反映一個地區民生福祉水平高低的其中一項重要指標，人類發展指數由聯合國開發計劃署（UNDP）在《1990年人文發展報告》（“Human Development Report 1990”）中提出，主要由預期壽命指數、教育指數、收入指數組成。澳門有官方記錄以來的人類發展指數，在2002—2017年間，指

① 《習近平：決勝全面建成小康社會 奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利——在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告》，2017年10月27日，新華網，[http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/27/c\\_1121867529.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/27/c_1121867529.htm)。

② 《民生福祉：習近平新時代中國特色社會主義思想的價值旨歸》，2018年9月11日，人民網，<http://opinion.people.com.cn/n1/2018/0911/c1003-30287111.html>。

③ 周丹：《群眾的“獲得感”從哪裏來？——讀〈習近平談治國理政〉（第二卷）有感》，2018年9月27日，求是網，[http://www.qstheory.cn/laigao/2018-09/27/c\\_1123493002.htm](http://www.qstheory.cn/laigao/2018-09/27/c_1123493002.htm)。

表1 2002年至2017年澳門人類發展指數

年份	澳門人類發展指數
2002	0.827
2003	0.833
2004	0.846
2005	0.847
2006	0.852
2007	0.867
2008	0.867
2009	0.872
2010	0.883
2011	0.883
2012	0.892
2013	0.900
2014	0.907
2015	0.908
2016	0.913
2017	0.914

資料來源：澳門特別行政區政府統計暨普查局。

表2 2017年全球首20位人類發展指數

序號	國家／地區	人類發展指數值
1	挪威	0.953
2	瑞士	0.944
3	澳大利亞	0.939
4	愛爾蘭	0.938
5	德國	0.936
6	冰島	0.935
7	中國香港特別行政區	0.933
8	瑞典	0.933
9	新加坡	0.932
10	荷蘭	0.931
11	丹麥	0.929
12	加拿大	0.926
13	美國	0.924
14	英國	0.922
15	芬蘭	0.920
16	新西蘭	0.917
17	比利時	0.916
18	列支敦士登	0.916
19	日本	0.909
20	奧地利	0.908

資料來源：聯合國開發署：《人類發展指數與指標 2018 年統計更新》，2018 年，[http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018\\_human\\_development\\_statistical\\_update\\_cn.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_cn.pdf)。

數持續提升(表1)，與2017年全球首20位人類發展指數的數據比較，2017年澳門人類發展指數是0.914，比排名第19位日本的人類發展指數0.909稍高(表2)，可見，澳門的人類發展水平位居世界前列。

要推進澳門人類發展指數邁向世界的更前列，或要顯著地提升澳門的民生福祉水平，必須要從居民的健康、教育、經濟收入等相關的方方面面着力，從本質上增強居民的幸福感、獲得感和安全感。

## 二、提升澳門民生福祉的發展方向、路徑和着力點

增進民生福祉是經濟社會發展的核心目的，發展經濟、改善民生是澳門特區經濟社會持續發展的必由路徑。澳門特區在向前發展的過程中，要持續優化經濟結構，拓展經濟空間，壯大經濟規模，為支撐民生改善創造更多有利的條件。讓廣大居民共享經濟發展的成果，實實在在地提升居民的幸福感、獲得感、安全感，實現民生福祉提質邁上更高台階。

對接和融入國家發展大局是提升澳門民生福祉發展的方向。澳門作為祖國的一個特別行政區，必須要背靠祖國，立足本地，充分發揮“一國兩制”的制度優勢。澳門回歸祖國以來，不僅走上了同祖國內地優勢互補、共同發展的寬廣道路，而且積累了許多落實“一國兩制”方針的寶貴經驗。<sup>①</sup>澳門要可持續地提升民生福祉，在澳門的整體經濟社會發展中，必須以對接和融入國家發展大局為方向，尤其要與國家的大政方針和重點規劃主動對接。2016年特區政府發佈首個《澳門特別行政區五年發展規劃》，強調要與國家“十三五”規劃對接，明確指出要積極參與國家的“一帶一路”建設。2019年2月18日，屬國家級規劃的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》正式出台，粵港澳大灣區進一步融合，並邁向縱深發展。可見，澳門正朝着正確的發展方向邁進，正着力利用澳門自身優勢和大灣區其他城市的既有優勢，突破澳門空間不足的發展瓶頸，致力提升廣大澳門居民的幸福感、獲得感、安全感，實現民生福祉提質發展。

積極參與“一帶一路”和粵港澳大灣區建設是提升澳門民生福祉的路徑。在明確以對接和融入國家發展大局為方向的基礎上，更要進一步探索可行的發展路徑。要增進民生福祉，澳門社會各界都必須深刻地認識到空間不足的問題，土地資源匱乏是制約澳門長遠可持續發展的關鍵因素。要突破發展空間不足的難題，積極參與區域合作是可行的出路，目前，國家正大力推進“一帶一路”發展戰略和有序落實粵港澳大灣區發展規劃，而澳門正是“一帶一路”其中一個關鍵節點，也是粵港澳大灣區的四大中心城市之一，可見澳門在國家發展戰略和規劃中的角色和地位十分重要。透過助力國家推進“一帶一路”發展戰略和參與粵港澳大灣區建設，澳門可從中拓展自身的生存和發展空間，藉此更充分地利用澳門周邊區域，拓展澳門的經濟基礎和民生活動範圍，以至在國家的支持下，爭取更廣闊的國際發展空間。

促進澳門與大灣區兄弟城市經濟社會融合互補是澳門民生福祉提質發展的着力點。澳門在拓展區域合作的過程中，應圍繞大灣區建設為中心，着力與大灣區兄弟城市在經濟和社會發展中融合互補，加強相互間的基礎設施建設互聯互通，促進人流、物流、資金流、信息流等要素更嚴謹和高效地流通，並着力把澳門的公共服務和社會服務延伸到大灣區，更好地惠及在大灣區內生活和工作的澳門居民。

<sup>①</sup> 冷鐵勳：《切實維護國家安全是澳門成功實踐“一國兩制”的寶貴經驗》，澳門基本法推廣協會，2019年3月25日，[http://www.basiclaw.org.mo/index.php?p=5\\_1&art\\_id=2145](http://www.basiclaw.org.mo/index.php?p=5_1&art_id=2145)。



### 三、藉“一帶一路”和大灣區壯大澳門經濟規模，為民生福祉提供更有力支撐

促進經濟持續發展，才能為增進民生福祉提供實質的支援，經濟發展是增進民生福祉的重要基石。澳門經濟要邁上新的台階，需透過“一帶一路”和大灣區，拓展更多空間和資源。

自澳門落實了賭權開放政策後，澳門的宏觀經濟結構發生了深刻的變化，經濟規模實現了飛躍的發展。據澳門統計暨普查局的數據，2018年澳門本地生產總值為4,249億澳門元，較2004年的1,772億澳門元增長1.4倍。澳門的本地生產總值於2013年達到高峰，有4,816億澳門元，其後經濟走過調整期，經歷波動後，進入平穩發展階段（表3）。

表3 2004—2018年澳門特區本地生產總值（單位：億澳門元）

年份	澳門特區本地生產總值（基年：2017年）
2004	1,772
2005	1,915
2006	2,170
2007	2,483
2008	2,568
2009	2,602
2010	3,259
2011	3,965
2012	4,331
2013	4,816
2014	4,759
2015	3,731
2016	3,699
2017	4,058
2018	4,249

資料來源：澳門特別行政區政府統計暨普查局。

近年來，澳門博彩業在特區政府的“適度規模”政策調控下，已處於相對健康和可持續的發展狀態。此外，特區政府致力推動的經濟適度多元發展戰略已漸見成效，新興產業不斷成長，會展、中醫藥、文化創意、特色金融等產業在本地立足發展的同時，已積極謀求走進大灣區和走向“一帶一路”，努力尋找新的發展機遇。

在產業積極主動“走出去”的同時，特區政府也要與業界加強溝通，為業界及時制定有益的政策措施，助力本澳的產業向外擴張，不斷開拓新市場。同時，特區政府也需助力業界，致力把產業鏈的高端部分“引進來”，要更有系統地把產業核心部分聚集在本澳，以避免產業“走出去”後出現澳門產業空心化和低價值化的局面。產業鏈的高端部分往往包含着產業的高技術含量和高價值元素，把更多產業鏈的高端部分聚集在本澳，有利於為澳門積累更多產業集聚的優勢，並獲得更多的集聚經濟效益，根據研究顯示，粵港澳大灣區的經濟發展水平表現出一定的正空間相關性，說明大灣區內城市的經濟發展水平出現空間集聚的現象，<sup>①</sup>也就是說，澳門與大灣區兄弟城市之間已具備了產業互補和融合發展的條件。另一方面，要助力把產業鏈的其他部分向外延伸，逐漸形成以澳門為中心的總部經濟，把產業的

① 韓兆洲：《基於空間異質性的粵港澳大灣區經濟發展驅動機制研究》，第二屆粵港澳合作發展論壇，2019年9月21日，<https://www.macaueconomy.org/downloads/activities/20190921011.pdf>。

價值鏈、企業鏈、供需鏈和空間鏈輻射到整個大灣區和“一帶一路”沿線國家及地區。

持續推動本澳特色和新興產業向周邊區域延伸產業鏈，特別要把一些在澳門既已形成並運作良好的產業鏈大力地向產業上游和下游拓展，向產業上游拓展有利於深入到產業的高技術研發環節，向下游延伸則有助進入各級市場。透過區域合作，鼓勵本澳企業努力尋找和鞏固自身經濟活動的區位優勢，以獲取在區域產業分工中更高附加值的部分環節，從而壯大澳門的經濟規模，優化澳門的產業素質和結構，實現澳門經濟優質的適度多元。總而言之，澳門應以旅遊休閒產業以及新興產業（包括會展業、中醫藥業、文化創意產業、特色金融業）為主線，以“一帶一路”沿線為目標，以大灣區為腹地拓展經濟產業。

在國家的支持下，澳門可透過與絲路基金、中拉和中非產能合作基金、亞投行等開展合作，與大灣區兄弟城市攜手參與“一帶一路”建設，共同努力擴大對外開放，並着力發揮好澳門與葡語國家的聯繫優勢，聯手開拓葡語系國家及地區的市場。

#### 四、大力推動澳門跨境基礎建設與大灣區兄弟城市互聯互通

澳門跨境基礎設施建設是澳門與大灣區聯通的關鍵管道，完善的跨境基建為澳門與大灣區兄弟城市的要素流動提供有利條件。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的持續推進，將弱化一些阻礙要素流動的壁壘，並促使跨界融合進入新階段。

“一個國家、兩種制度、三個關稅區、三種貨幣、四個核心城市”是粵港澳大灣區的特質，這些特質既為建設大灣區帶來了獨特的優勢，也為粵港澳之間的融合發展產生了一定的制約。澳門要主動融入大灣區，務必加強自身基礎建設與大灣區互聯互通，為促進澳門與大灣區兄弟城市的人流、物流、資金流、信息流等要素在“一國兩制”框架下更加便捷高效地流通創造新的條件。

要更善用港珠澳大橋。港珠澳大橋是粵港澳大灣區最重要的跨境基礎建設之一，澳門作為港珠澳大橋其中一個重要的節點，目前，在使用和發揮大橋效益方面仍有待提高，澳門車輛獲准通行大橋的數量仍有較大幅度增加的空間。隨着大橋在香港、澳門和珠海的配套道路網及交通設施進一步完善，將有條件開放更多車輛使用大橋通行，進一步發揮大橋應有的作用，大大提升澳門與香港之間的人流和貨流效率。

要推進澳門與內地的軌道交通對接。加強與內地的軌道交通聯繫，爭取盡快把澳門納入國家的軌道交通網絡，加大力度推進澳門軌道交通與內地軌道交通的有效對接，提升換乘效率，充分發揮軌道交通作為集體運輸系統作用，促進澳門與大灣區其他城市之間的人員高效便捷往來。

要推進跨境移動支付。近年，移動支付在內地極為普及，為促進消費創造了新的有利條件。在澳門，隨着智慧城市的建設工作有序開展，移動支付也日漸流行。實際上，移動支付是消費者、商戶和金融機構之間，使用安全的網絡通信手段，把支付信息傳送到有關的金融機構，把消費者的資金合法流轉到商戶指定的帳戶。在技術上，移動支付的應用在澳門已成功運行，但要在大灣區內達致更廣泛的應用，尤其是跨港澳和內地的更便捷使用，仍存有一定的挑戰，主要在三地法制差異、金融安全監管、個人資料保障以及匯率變化等方面。透過加強區域合作，粵港澳三方共同努力，在中央的支持下，努力把粵港澳大灣區構建成一體化的移動支付區域，將有助大灣區內的資金更高效和便捷地流動，促進大灣區內居民異地消費。

## 五、向大灣區拓展澳門的公共和社會服務，為提升民生福祉創造新空間

增進澳門居民的民生福祉，提升居民的獲得感、幸福感、安全感是澳門參與粵港澳大灣區建設的出發點和落腳點。

粵港澳大灣區幅員廣闊，資源豐富，經濟發展迅速。隨着大灣區各城市間的經濟進一步融合互補，跨境基礎建設互聯互通，有越來越多的澳門居民到大灣區創業、工作、就學和生活。在大灣區的澳門居民對養老、醫療、社會福利、社會援助、教育等服務的需求越來越大，較早前已有澳門的民間組織率先到大灣區開設辦事處，把其服務延伸到大灣區，支援在當地的澳門居民。特區政府的有關部門也不斷努力，持續加強與內地相關部門溝通，成功推出澳門居民申領當地居住證，為澳門居民在大灣區享受與當地居民同等待遇踏出了十分重要的一步。

在社會保障方面。近年，澳門人口老化趨勢持續，老齡人口不斷增加，當中有不少的長者選擇到大灣區過退休生活，本澳長者在內地獲取澳門社會福利和服務的訴求與日俱增。為此，特區政府積極與廣東省，尤其是大灣區的兄弟城市加強溝通合作，着力完善跨境養老保障。

粵澳已開展了在生證明協查合作，有序落實《粵澳勞動及社會保障相關事務合作專責小組合作協議書》，而在《廣東省居家養老服務規範化指引》下，澳門服務提供者可在廣東以獨資民辦非企業單位形式提供居家養老服務機構，一系列的工作為本澳長者提供了更多的便利措施。隨着澳門經濟社會持續發展，政府財政儲備更加穩健，澳門居民可享受日臻完善及豐富的社會保障、社會援助和社會福利，澳門長者日漸殷切地期望能在大灣區直接收取養老金、敬老金、現金分享、預算盈餘特別分配，以及獲得特區政府資助入住大灣區護老院等。

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》明確提出支持港澳投資者在珠三角九市按規定以獨資、合資或合作等方式興辦養老等社會服務機構，為港澳居民在廣東養老創造便利條件。特區政府應更積極主動配合和跟進有關的政策，爭取早日推出更多惠民新政，為本澳長者跨境養老創造更多有利條件。

在醫療服務方面。醫療服務是民生福祉的重要元素。對大灣區的澳門居民提供更完善和適切的醫療服務，有助鼓勵更多澳門居民融入大灣區生活。

澳門與內地城市醫療保障制度存在一定的差異，一般而言，澳門居民使用內地醫療服務時，未能直接享受內地的醫保，也未可獲得特區政府有關的資助。2019年7月1日珠海市率先推出試點計劃，對常住橫琴並已辦理居住證的澳門居民，允許他們參加珠海基本醫療保險，同時，特區政府對於參與該計劃的10歲以下兒童、中小學生，以及65歲或以上澳門居民，提供自付保費部分的全部津貼。這是一項創新的醫療合作措施，為澳門居民按大灣區有關城市規定享受當地同等醫療保險待遇提供了新的方案。持續完善跨境醫療服務，推進跨境醫療保障的制度創新，為澳門居民提供更貼心的跨境醫療服務，助力澳門居民更安心地融入大灣區的生活。

在教育方面，越來越多的澳門學生選擇到大灣區接受教育，這也是澳門融入大灣區發展的重要趨勢之一。經過多年的發展和壯大，目前，大灣區內已具備了分佈廣泛、完整而高

質素的幼兒教育、小學教育、中學教育、高等教育，以至職業教育、培訓進修等各範疇的教育服務，澳門居民雖可因應自身的情況選擇大灣區的教育服務，但在教育服務的可享受待遇方面，仍未能完全獲得同等的待遇。

特區政府要把教育放在優先發展的位置，為在大灣區就讀的澳門學生爭取平等和高質素的教育服務，除了要精準地增加對大灣區澳門學生的資源投入外，更重要的是推動深化澳門與大灣區兄弟城市在教育領域的合作，爭取為澳門學生早日獲得與當地學生同等待遇，並因應澳門學生在大灣區的分佈和需要，提供適切的支援措施。加強與大灣區兄弟城市的教育交流，尤其要促進大灣區內的青年交流，共同強化愛國教育，增強對國家歷史和民族文化認識；加強高等教育領域的合作，借助大灣區內的先進技術和經驗，提升澳門的高等教育素質，共同努力把大灣區建設成為國際先進的教育示範區。

## 六、加強大灣區生態環保合作，共建優質宜居生活圈

宜居就是要讓居民住得更安心、更舒適，環境更優美。<sup>①</sup> 自然生態環境的持續改善，是優化宜居環境的重要條件。建設宜居生活環境，是增進民生福祉的關鍵一環，政府要着力為居民在發展中提升宜居的幸福感。

良好生態環境是最公平的公共產品，是最普惠的民生福祉。<sup>②</sup> 經濟社會越發展，居民對優美生態環境的追求越殷切，在生態環境保護和社會經濟發展間取得平衡，實現人與自然的和諧共處，就是廣大居民能共同享有民生福祉的一種體現。在澳門自身城市發展以及把大灣區打造成國際一流灣區和世界級城市群的过程中，生態環境保護是一項十分重要的民生工程。

綠水青山就是金山銀山，<sup>③</sup> 近年來，國家不斷提升對生態環境保護的戰略地位，大力推進資源節約型、環境友好型社會建設，進入新時代，我國生態文明建設進入發展建設的快車道，全面加強對藍天、碧水、淨土的保護，着力在經濟社會活動與生態環境保養中平衡發展，目標是把良好生態環境作為最普惠的民生福祉，讓人民群眾滿意度不斷提升。

澳門是大灣區的四大中心城市之一，除了要做好自身的環境保護工作，更重要的是與大灣區兄弟城市加強環保合作，共同推動大灣區內生態環境保護的協同治理，積極參與編制大灣區生態環境保護專項規劃，着力就區域環境質量標準、排放標準、水環境，以及大氣環境等開展區域聯動治理和合作。加大力度保護沿海紅樹林，拓建沿海生態帶，落實濱海濕地跨境聯合保護工作，共同建設沿海生態帶。致力形成綠色低碳的生產和生活模式，共同為大灣區的居民提供優美的生態環境，促進大灣區的自然環境和經濟社會雙向可持續發展。

① 澳門特別行政區政府：《澳門特別行政區五年發展規劃（2016—2020年）》，2016年。

② 思力：《良好生態環境是最普惠的民生福祉》，2019年3月6日，求是網，[http://www.qstheory.cn/wp/2019-03/06/c\\_1124200932.htm](http://www.qstheory.cn/wp/2019-03/06/c_1124200932.htm)。

③ 又稱“兩山理論”。2005年8月15日，時任浙江省委書記習近平在浙江湖州安吉考察時，首次提出了“綠水青山就是金山銀山”的科學論斷，把“綠水青山”放在“金山銀山”前面，系統地剖析了經濟發展與生態平衡之間孰輕孰重的關係。



## 七、結語

為提升民生福祉，澳門特區政府應與社會各界共同努力，以對接和融入國家發展大局為方向，以積極參與“一帶一路”和粵港澳大灣區建設為路徑，以促進澳門與大灣區兄弟城市經濟社會融合互補為着力點，優先落實與民生福祉息息相關的工作項目，為增強廣大居民的幸福感、獲得感和安全感開創新的局面。

[ 責任編輯 陳超敏 ]