

港澳助力“一帶一路”建設的比較分析

鄧益奮

【摘要】本文通過制度文本的比較，分析中央政府支持香港及澳門全面參與和助力“一帶一路”的制度安排。文章發現港澳助力“一帶一路”建設共同的原則是“政府引導、市場運作”，共同的目標是“互利共贏、協調發展”，共同的機制是“聯席會議機制”。港澳助力“一帶一路”建設的不同之處主要體現於角色定位、比較優勢、重點領域和推進機制之上。香港和澳門要堅持“錯位發展”、“優勢互補”的原則進行合作，實現港澳在助力“一帶一路”建設中“資金融通”、粵港澳大灣區建設、科技創新和文化交流的協同發展。

【關鍵詞】制度安排 一帶一路 比較分析 協同發展

國家發展和改革委員會分別在2017、2018年與香港、澳門特別行政區政府簽署《關於支持香港全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》（簡稱《香港“一帶一路”安排》）和《關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》（簡稱《澳門“一帶一路”安排》）。

根據《香港“一帶一路”安排》的規定，中央政府支持推動基於香港平台發展綠色債券市場；發揮香港作為全球離岸人民幣業務樞紐的地位，推進人民幣國際化；支持香港發展高增值海運服務；進一步推動內地和香港在信息、公路、鐵路、港口、機場等基礎設施領域加強合作；支持香港參與有關區域經濟合作機制；支持香港舉辦高層次的“一帶一路”建設主題論壇和國際性展覽；支持香港積極參與和推動粵港澳大灣區建設；支持香港建設亞太區國際法律及爭議解決服務中心。根據《澳門“一帶一路”安排》，中央支持澳門利用區位優勢和自由港地位，在“一帶一路”建設相關經貿規則制定方面發揮獨特作用，打造“21世紀海上絲綢之路”重要的交通樞紐和貿易物流中心；支持澳門參與區域貿易協議和其他非主權性質的國際專業組織；支持澳門發揮與葡語國家的傳統聯繫優勢，充分發揮“中葡中小企業商貿服務中心”等作用。

由此可見，中央政府根據香港和澳門的不同情況和特點，確立了支持香港、澳門參與和助力“一帶一路”建設的制度安排。從整體上看，中央政府支持香港和澳門參與和助力“一帶一路”建設的制度是全方位的，基本宗旨是要發揮香港和澳門的特殊優勢來助力“一帶一路”。港澳參與和助力“一帶一路”的制度安排有甚麼相同和差別之處？本文對此進行了初步的制度分析，並指出港澳需要在參與和助力“一帶一路”方面達成協同合作，避免惡性競爭。

一、港澳助力“一帶一路”建設的共同特性

(一) 原則相同：政府引導、市場運作

香港和澳門在參與和助力“一帶一路”的基本原則相同，都是以“政府引導、市場運作”的基本原則和精神來引領制度運作。香港和澳門最大的特色和優勢是“一國兩制”，實行的是資本主義制度和自由市場經濟。一直以來，在政府和市場的關係上，香港和澳門兩個特區政府都非常尊重市場的主導地位，嚴格恪守政府的干預，能讓市場自由發揮作用以及市場能順暢發揮作用的地方，政府都不會輕易干預進來。

中央政府確立“政府引導、市場運作”的原則，與香港、澳門兩個特別行政區原來的制度基礎和意識形態較為一致，得到廣泛的社會共識，在香港和澳門兩個特別行政區運行順暢。在香港，自“一帶一路”倡議提出以來，香港特區政府設立了“一帶一路”辦公室。香港民間和市場對“一帶一路”建設也熱烈響應。2017年，香港多家企業聯合發起成立“一帶一路”總商會，下設“金融委員會”、“大型基建委員會”、“貿易委員會”、“專業服務委員會”等，邀請業界人士和各方專家加盟，就參與“一帶一路”建設提出可持續發展的建議。2018年，香港中華總商會和中國對外承包工程商會在港成立“內地—香港‘一帶一路’工商專業委員會”，為香港專業服務界與內地企業搭建交流平台，促進雙方在“一帶一路”相關國家及地區的合作。

澳門特區政府堅持“政府引導，市場運作”的原則，支持澳門業界、社團、智庫等發揮各自優勢，開展“一帶一路”課題研究，開拓“一帶一路”合作機遇。澳門特區政府的引導功能主要體現在：澳門特區政府鼓勵歸僑人士、專業人士等在“一帶一路”建設中發揮應有作用；澳門特區政府設立“一帶一路”獎學金、舉辦“澳門中學生‘一帶一路’交流活動”等工作，推進青少年感受和參與“一帶一路”建設。“市場運作”則主要體現在民間和社團主動成立有關組織來助力澳門參與“一帶一路”的建設。例如，2019年5月，為支持澳門融入國家發展大局，加強內地與澳門企業和機構之間的聯繫與溝通，澳門中華總商會和中國對外承包工程商會共同發起成立“內地—澳門‘一帶一路’工商專業委員會”。委員會以服務兩地企業共同參與“一帶一路”建設為宗旨，為兩地企業和機構之間的合作提供專業諮詢和建議，促進兩地企業和機構發揮各自優勢參與“一帶一路”建設，推動內地與澳門企業共同參與基礎設施合作和貿易投資活動。

(二) 目標相同：互利共贏、協調發展

國家支持香港、澳門參與和助力“一帶一路”建設的目的，在於實現港澳助力國家發展的同時，促進港澳經濟社會的全面發展。一方面，香港和澳門有着內地城市無法比擬的國際化的獨特優勢，有了香港和澳門的參與和助力，國家的“一帶一路”建設有着更加堅實有力的管道和平台。因此，香港和澳門的參與將有力推進國家的“一帶一路”建設。另一方面，通過參與“一帶一路”建設，香港和澳門也可以大大提升自身的競爭力，培育發展新優勢，開拓發展新空間。

近年來，香港和澳門融入國家發展大局的步伐不斷加快。香港和澳門都充分意識到融入國家發展大局是未來發展的大勢所趨。當中，融入國家發展大局的最好機遇就是融入國家的粵港澳大灣區建設和“一帶一路”建設。對香港而言，“‘一帶一路’建設有利於有效發揮香港的離岸服務角色和專業服務業優勢，為香港的金融、貿易、專業服務、旅遊經濟

等主要服務行業的發展提供巨大市場空間，有利於主要生產性服務行業向高增值環節轉型，為香港當前的第三次經濟轉型提供新動力。”^① 對澳門來說，參與和助力國家的“一帶一路”也是澳門經濟適度多元發展的良好契機。“澳門社會各界一致認為，澳門需要調整經濟產業現況，使產業從單一邁向多元，‘一帶一路’倡議，無疑為澳門實現經濟多元提供了千載難逢的機遇”。^②

（三）機制相同：聯席會議機制

國家在支持港澳參與和助力“一帶一路”建設中，除了確定了基本原則和目標外，還設計了聯席會議制度，以作為推進和落實港澳參與和助力“一帶一路”建設的保障機制。聯席會議制度是落實合作安排的重要抓手，對於進一步密切香港、澳門與中國內地的聯繫，促進優勢互補、共同發展，幫助香港、澳門融入國家發展大局，助力“一帶一路”建設具有重要和積極意義，它有助於落實和推動有關措施，保障香港、澳門參與“一帶一路”建設，也有助於香港、澳門和中國內地充分開展溝通，共同推進“一帶一路”建設向前發展。

2017年12月，香港特區政府與國家發改委在簽署《香港“一帶一路”安排》的會議上，確定建立聯席會議制度，即每年召開至少一次會議，以建立定期和直接的溝通平台。2018年6月，中央有關部委和香港特區政府舉行了第一次聯席會議，出席聯席會議的中央部委包括港澳辦、外交部、交通運輸部、商務部、人民銀行、國務院國有資產監督管理委員會、中國銀行保險監督管理委員會等。^③ 2019年7月，國家發展改革委、國務院港澳辦、香港特區政府召開支持香港全面參與和助力“一帶一路”建設聯席會議第二次會議。“國家發展改革委、國務院港澳辦、外交部、商務部、交通運輸部、人民銀行、國資委、銀保監會、司法部、最高人民法院、中央政府駐香港聯絡辦和香港特區政府律政司、財經事務及庫務局、政制及內地事務局、發展局、商務及經濟發展局‘一帶一路’辦公室、投資推廣署、金融管理局、保險業監管局、貿易發展局相關負責人參加會議”。^④

2018年12月，澳門特別行政區和國家發改委正式簽署《澳門“一帶一路”安排》後，澳門特區政府隨即與國家發改委舉行第一次聯席會議，全力開展“一帶一路”系列工作。第一次聯席會議“審議通過了聯席會議制度，確定了工作機制，為落實好《安排》提供了有效保障。澳門特別行政區政府在會上介紹了參與和助力‘一帶一路’建設的工作進展，提出了工作建議和政策訴求。各部門圍繞澳門參與‘一帶一路’建設的重大問題進行了認真研究和討論，凝聚了共識、形成了合力”。^⑤ 2019年10月，國家各有關部委和澳門特區政府的有關部門舉行了支持澳門參與和助力“一帶一路”建設聯席會議第二次會議。“國家發

① 毛豔華、榮健欣、鍾世川：《“一帶一路”與香港經濟第三次轉型》，《港澳研究》（北京）2016年第3期，第50—63頁。

② 高勝文：《“一帶一路”，澳門的機遇、優勢與發展策略》，《行政》（澳門）2018年第3期，第5—31頁。

③ 《一帶一路聯席會議北京召開》，2018年6月12日，https://sc.news.gov.hk/TuniS/www.news.gov.hk/chi/2018/06/20180612/20180612_203916_115.html。

④ 《支持香港全面參與和助力“一帶一路”建設聯席會議第二次會議在京召開》，2019年7月23日，https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/xwfb/201907/t20190719_954452.html。

⑤ 《國家發展改革委與澳門特別行政區政府簽署〈關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排〉並召開第一次聯席會議》，2018年12月6日，https://www.hmo.gov.cn/xwzx/zwyw/201812/t20181206_20062.html。

展改革委、港澳辦、外交部、商務部、文化和旅遊部、人民銀行、國資委、銀保監會等聯席會議成員單位，教育部、科技部、財政部、人力資源社會保障部、海關總署、證監會、中醫藥管理局、國家開發銀行等相關部門和單位，澳門特別行政區政府行政法務司、經濟財政司、社會文化司、禮賓公關外事辦公室、政策研究和區域發展局、金融管理局、新聞局等部門代表參加了會議”。^①

二、港澳助力“一帶一路”建設的基本差別

（一）角色定位不同

源於香港和澳門不同的優勢和特色，香港和澳門在參與和助力“一帶一路”建設的角色定位有所不同。在助力“一帶一路”建設中，香港有着國際金融、貿易、專業服務等各種優勢，香港是連接內地與其他“一帶一路”國家的雙門戶。正是基於眾多獨特的優勢，香港將自身在“一帶一路”建設中的角色定位為“超級聯繫人”；源於“世界旅遊休閒中心”及“中國葡語國家商貿合作服務平台”的核心優勢，澳門則將自身在參與“一帶一路”建設中的角色定位為“精準聯繫人”。

自2015年起，香港行政長官的年度《施政報告》都將香港經濟發展的整體定位鎖定於中國內地對外聯繫的“超級聯繫人”。^②由於香港在區位、服務業專業化和人文等方面具備獨特優勢，香港不但可協助內地企業“走出去”，亦可將“一帶一路”沿線各國的企業與商機“引進來”。因此，能夠在“一帶一路”建設中擔當“超級聯繫人”的等重要角色。

在參與和助力“一帶一路”建設中，與香港作為“超級聯繫人”的定位不同，澳門的定位是“精準聯繫人”。“為配合落實國家‘推動形成全面開放新格局’方針，將致力於用好澳門‘小而優、小而精’的特點，發揮‘精準聯繫’功能，為兄弟省區提供服務，從‘+澳門’的角度深化合作，促進共同發展，尤其以幾項新興產業和‘中葡服務平台’作切入點，有機結合‘一帶一路’，打造‘巴西—拉丁美洲、葡萄牙—歐盟、安哥拉和莫桑比克—非洲’三條對外經貿合作路徑，協助夥伴將雙向合作網路拓展至歐盟、拉美和非洲國家”。^③

（二）比較優勢不同

香港享有《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）等優惠待遇，同時擁有不同於內地城市的經濟和社會制度、遍及全球的國際商貿網絡，以及更為開放的市場和視野。就聯通內外而言，香港在諸多領域獨具優勢，包括金融、投資、貿易、物流、專業服務、文化教育等。^④其中，香港的專業服務優勢，在香港參與“一帶一路”建設中顯得尤為突出和亮眼。“香港服務業，如金融、商業及管理顧問、公關、法律、建築、會計等行業在

① 《支持澳門參與和助力“一帶一路”建設聯席會議第二次會議在京召開》，2019年10月16日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/304293/>。

② 《香港：“一帶一路”上的“超級聯繫人”》，2016年12月30日，<http://www.scio.gov.cn/m/31773/35507/35510/Document/1537482/1537482.htm>。

③ 《梁維特：發揮澳門“精準聯繫”功能 參與粵港澳大灣區建設》，2018年11月26日，http://www.gov.cn/xinwen/2018-11/26/content_5343446.htm。

④ 《香港：“一帶一路”上的“超級聯繫人”》，2016年12月30日，<http://www.farwesthk.com/a/datulunbo/2018/0806/54.html>。

國際市場上都具有比較優勢，是亞洲區域內的主要服務輸出地”。^①此外，香港在參與和助力“一帶一路”建設中還有着明顯的制度優勢，是“一帶一路”的制度節點。“在與西方經貿往來上，香港具有資本主義經濟體制、國際商業網絡和國際化人才等制度優勢，對於中國規避西方意識形態的圍堵、降低企業走出去的國際風險、提供國際化人才等方面具有重要價值，是一帶一路戰略實施的制度節點”。^②

在參與“一帶一路”建設中，澳門有別於香港的特殊優勢集中表現在“中西文化交融”及“中葡商貿平台”兩個方面的優勢。一方面，澳門是一座在中華文化與西方文化、東方文化和西方文化的交流、互鑑和融合生長中發展起來的城市，在中西文化交流中作出過突出貢獻。“澳門城市的這種包容開放和共生共存的文化品格和交往方式，與‘和平合作、開放包容、互學互鑑、互利共贏’絲路精神和‘一帶一路’合作理念、建立命運共同體的主張是一脈相承的”。^③即利用會展業、中醫藥和教育培訓等與葡語國家合作的優勢，更好發揮作為“中國與葡語國家商貿合作服務平台”的作用，集中精力利用澳門獨有的優勢，做好內地與葡語國家的供求對接。

（三）重點領域不同

從制度安排看，香港助力“一帶一路”建設的重點領域是金融和投資、基礎設施和航運服務、經貿交流和合作、民心相通、推進粵港澳大灣區建設、加強對接合作與爭議解決服務等六個方面，澳門助力“一帶一路”建設的重點領域則是四個方面，即金融領域合作、經貿交流和合作、民心相通、與粵港澳大灣區其他城市合作。

2018年，為致力把握“一帶一路”倡議帶來的機遇，香港特區政府還制訂了五個“一帶一路”策略重點，以推動香港與內地和“一帶一路”相關國家及地區夥伴的協作。這五個策略重點包括加強政策聯通、充分利用香港優勢、用好香港專業服務中心的地位、促進項目參與及建立夥伴合作。^④具體而言，香港主要依靠成熟的保險市場及健全的規管制度為“一帶一路”沿線國家基建和貿易發展、大型基建和投資項目的保險和風險管理服務的需求提供優質服務；在法律服務方面，香港則力求通過具公信力和中立的“一帶一路”爭端解決機構，為世界各地的當事方提供“一站式”爭議解決服務。

《澳門“一帶一路”安排》中，聚焦澳門在金融合作、經貿交流與合作、民心相通、推動粵港澳大灣區建設等重點領域參與“一帶一路”建設。澳門在認清自身優勢的基礎上，在遵循“發揮澳門所長，滿足國家所需”的原則下，將參與“一帶一路”戰略的發力重點確定在“五通”中的“貿易暢通”、“資金融通”和“民心相通”上：一是“貿易暢通”。近年來，澳門經濟適度多元取得了一定的成績，在會展業、中醫藥產業、文化創業等方面有了較好的發展，這些產業的成長成為澳門對接“一帶一路”貿易暢通的基礎。二是“資金融通”。近年來，澳門特區政府積累了較為可觀的財政儲備資金。由於澳門在財政儲備資金的優勢，澳

① 蔡赤萌：《香港東盟自貿協議，提振香港“一帶一路”節點功能》，《世界知識》（北京）2018年第6期，第57—59頁。

② 劉誠：《香港：一帶一路經濟節點》，《開放導報》（深圳）2015年2期，第60—62頁。

③ 遠山：《澳門：“一帶一路”上的璀璨之城》，《華人時刊》（江蘇）2019年第8期，第8—9頁。

④ 《林鄭月娥：五個策略重點助力香港參與“一帶一路”》，

2018年10月10日，http://www.xinhuanet.com/gangao/2018-10/10/c_129968917.htm。

門能以相對獨立地或以各種合作的形式參與“一帶一路”，提供資金支持和融通，實現合作共贏。三是民心相通。400多年中西文化交融的歷史，給澳門留下了眾多名勝古跡和文化風情，也使澳門擁有數量可觀的歸僑、僑眷的資源優勢，這有利於以澳門為平台推進與東南亞國家“民心相通”工程的開展。

（四）推進機制不同

香港推進參與“一帶一路”的工作主要由官方承擔。例如，在推動“一帶一路”工作上，香港特區政府的商務及經濟發展局會擔當牽頭和協調統籌的角色，其使命在於加強對外宣傳香港專業服務，以及協助專業服務界別把握“一帶一路”建設帶來的機遇及應對挑戰。又例如，2016—2019年，香港連續四年舉辦一年一度的“一帶一路”高峰論壇，探討“一帶一路”帶來的全新機遇，聚焦基建投資及東盟發展等重點領域，共同分享“一帶一路”為不同行業帶來的新變化。這個論壇由香港特區政府和香港貿易發展局合作舉辦。

在正式簽署《澳門“一帶一路”安排》後，澳門特區政府沒有建立或委託專門的政府機構來承擔“一帶一路”的推進工作，而是顯示出跨部門和民間社團共同推進的特點。例如，澳門特區政府成立了由行政長官擔任主席的“一帶一路”建設工作委員會。成員包括行政法務司、經濟財政司、保安司、社會文化司、運輸工務司等特區政府主要部門負責人。行政長官批示規定，如有需要，委員會主席可邀請其他公共或私人實體的代表及專家參與“一帶一路”建設工作委員會的工作或會議。又例如，為更好地利用社會力量共同推進“一帶一路”建設，澳門從“社團社會”的秉性出發，成立“澳門思路智庫”的民間社團，主要宗旨是結合澳門特點和建設“一個中心”、“一個平台”的目標，研究澳門參與“一帶一路”國家建設的角色與路徑，宣傳和引導社會公眾理解“一帶一路”建設。

三、謀求港澳助力“一帶一路”的協同發展

研究表明，自香港回歸祖國以來，港澳整體協同度處於平緩下降態勢，從1997年0.7247下降為2016年的0.6142，說明港澳區域聯繫還不夠緊密，有待進一步融合互通。^①這說明了港澳協同發展還存在挖掘的空間。同樣，在參與和助力“一帶一路”建設方面，香港和澳門也要加強區域的協同合作，特別是在“資金融通”領域，香港和澳門尤其要注重彼此的錯位發展，避免衝突和惡性競爭，共同促進“一帶一路”建設。在促進“資金融通”協同發展的同時，香港和澳門要充分發揮粵港澳大灣區中心城市的作用，促進粵港澳大灣區的協同發展，推進粵港澳大灣區成為“一帶一路”建設的重要支撐。

（一）促進“資金融通”的協同發展

“資金融通”是“一帶一路”的關鍵。有報告指出，“一帶一路”沿線基礎設施投資需求達8萬億美元，巨大資金缺口對融資租賃業務提出新需求。^②隨着“一帶一路”建設的迅速推進，沿線國家基礎設施互聯互通、產業合作等項目對金融合作將有着更加廣闊的需

① 林昌華：《“大灣區”戰略背景下港澳協同發展水平評價及對策啟示》，《亞太經濟》（福州）2018年第2期，第143—148頁。

② 《香港澳門積極參與和助力“一帶一路”建設》，2019年3月21日，http://www.xinhuanet.com/gangao/2019-03/21/c_1210087956.htm。

求。可見，資金缺口和相應的融資需求是“一帶一路”建設最為緊迫的短板和需求。與此相對應的金融、資本和融資，正是香港和澳門的特長和優勢所在。眾所周知，香港擁有成熟的金融體系和航運系統，商業網絡遍佈亞太地區乃至全球，是“一帶一路”重要的資本市場；而澳門擁有葡語國家的經貿服務平台和大量資本。因此，在香港和澳門助力“一帶一路”建設的發力重點的界定中，香港和澳門都把“五通”中的“資金融通”作為參與和助力“一帶一路”建設的重點領域。由此，實現香港和澳門在促進資金融通方面的錯位發展和優勢互補，就是港澳在助力“一帶一路”中協同發展的首要內容。

香港是國際金融中心，金融市場發育成熟，信息密集匯聚，與內地資本市場聯通順暢，具備全球離岸人民幣業務樞紐條件，能夠為“一帶一路”沿線國家項目建設提供多元化融資管道，可以在“一帶一路”建設中發揮融資中心的作用。香港是全球最大的人民幣離岸中心，是中國的國際金融中心，同時也是世界的中國金融中心，沒有資本管制措施。同時，香港還擁有來自不同國家、既多且廣的金融專業人才，在國際交易中能提供專業服務。展望未來，在高度成熟和規範的資本市場基礎上，香港可以進一步探索建立綠色債券市場和綠色信貸準則，推動人民幣國際化，探索新型融資模式，撬動包括香港企業在內的社會資本參與“一帶一路”建設，構建更多元化的融資管道和融資模式。因此，促進“一帶一路”沿線各國之間的資金融通，尤其是作為“一帶一路”基礎設施建設的投融資平台，是香港參與和助力“一帶一路”的核心擔當和角色。

相比之下，與香港作為“一帶一路”基礎設施建設投融資平台的抱負相對比，澳門的重點更多要放在特色金融的建設方面。澳門雖然經濟規模小，但金融系統高度開放，擁有自由港和簡單低稅制等制度優勢，加上國家賦予中葡平台的政策優勢，可以成為澳門推動金融服務創新的條件。近年來，隨着澳門整體經濟的高速發展，澳門金融業在經營多元化、國際化、智慧化等方面都有不同程度的發展。但與香港成熟的金融市場和金融中心相比，澳門金融業發展的基礎條件依然薄弱且不完整。澳門缺乏高端金融人才以及相關的金融、債券和基金公司，也沒有完善的、支撐金融業發展的法律法規；因此，澳門要發展與香港實現錯位發展的特色金融業，必須盡快補足短板，制定出相應的金融投資法律法規，切實推進澳門特色金融發展。

（二）促進粵港澳大灣區的協同發展

作為粵港澳大灣區的中心城市，香港和澳門有責任和使命將粵港澳大灣區建設融入“一帶一路”建設中，發揮灣區內外聯動、海陸統籌的重要支點和樞紐作用，引領灣區各大協同發展，努力將大灣區作為全球經濟一體化的節點納入世界經濟體系中，進一步提升灣區國際化水平。

香港需要側重從產業協同方面來研究和落實促進粵港澳大灣區的協同發展。迄今為止，粵港澳大灣區內的產業協同發展仍然面臨着一些挑戰：產業合作尚未實現預期目標，仍未完成產業鏈的有效整合與延伸，全方位、多層次的產業發展協同機制仍需進一步完善。^①為此，在港澳協同參與“一帶一路”建設的過程中，應結合粵港澳大灣區各城市在產業分工上的固有優勢，形成優勢互補的產業分工格局。在產業協同發展中，要充分發揮香

^① 朱宏偉、王琪：《粵港澳大灣區協同機制建設研究》，《經濟研究導刊》（哈爾濱）2019年第25期，第57—59頁。

港、澳門、廣州、深圳四個中心城市的地位與作用，構建相互配合、相互配套的產業協同發展機制，推動灣區產業轉型升級，促進灣區產業競爭力的全面提升。

在推動粵港澳大灣區協同發展方面，澳門特區政府需要重點從兩個層面進行政策設計和制度創新。首先，澳門特區政府應積極鼓勵澳門金融業界融入粵港澳大灣區建設，加強推動粵港澳大灣區三地金融互聯互通，提升灣區內跨境人民幣投融資的便利度。在粵港澳大灣區金融圈內建立葡語系平台，發展中葡商貿往來以及金融合作的融資租賃業務，推動中葡金融服務平台發展，為中葡投資及貿易往來提供優質的金融服務，提升澳門的金融中心地位。另一方面，由於澳門市場規模偏小，中小企業普遍缺乏創新動力，澳門特區政府應該出台有關政策鼓勵大灣區內企業到澳門投資，打破生產要素流動的制度障礙，充分激發和調動民間活力，協助相關企業走向海外，加強與“一帶一路”相關國家和葡語國家的合作。

（三）推動科技創新的協同發展

在科技創新中，香港和澳門都具備一定的科技研發優勢。根據2017年的報導，香港6所高校建設了16所國家重點實驗室夥伴實驗室，香港科技園設立了3所國家產業化基地，香港3所高校、香港應用技術研究院設立了6所國家工程技術研究中心香港分中心。2015年，瑞典卡洛琳斯卡醫學院（Karolinska Institute）宣佈在香港設立首個海外科研基地，美國麻省理工學院宣佈在香港成立全球首個海外創新中心。^①與此同時，近幾年，在國家和澳門特區政府的大力支持下，澳門的科技研發也取得了令人矚目的成績。當前，澳門已經有了4所國家重點實驗室，是珠江西岸唯一擁有國家重點實驗室的城市，這4所國家重點實驗室分別是澳門大學的中藥質量研究國家重點實驗室、模擬與混合信號超大規模集成電路國家重點實驗室，智慧城市物聯網國家重點實驗室和澳門科技大學的月球與行星科學國家重點實驗室。其中，澳門在中醫藥和積體電路設計等方面的科研技術已經處於國際領先的水平。

建設國際科技創新中心，是實現粵港澳大灣區發展的一個核心任務和目標。粵港澳大灣區生產要素高度集聚，具備成為國際科技創新中心的基礎條件。但與此同時，粵港澳大灣區也存在基礎薄弱、“軟件”配套不足、原始創新能力不強、生產要素存在流通障礙等問題，這些問題的存在制約和阻礙了粵港澳成為國際科技創新中心的實現。具體來說，在粵港澳三地關於科技創新的理念、政府作用的理念尚存有差異，還存在着信息壁壘、管理規則落後等問題，需要進一步創新和突破科研成果轉化的機制體制，才有可能真正實現建立粵港澳國際科技創新中心的目標。在這個過程中，尤其需要發揮港澳作為中心城市的引領作用，加快推動創新要素合理流動和科技資源開放共用，着力促進大灣區的科技協同創新。

（四）推進文化交流的協同發展

深化港澳的文化交流合作，共同培育灣區人文精神，為大灣區建設提供強有力的文化支撐，是港澳在參與“一帶一路”建設中的共同使命。眾所周知，民心相通是“一帶一路”建設的重要一環。在《“一帶一路”願景與行動》文件中，國家就提出了以民心相通為建設

^① 《內外兼修 發揮優勢——香港融入國家創新科技體系》，《人民日報海外版》2017年11月7日。

重點，開展有關文化、學術、人才、媒體、青年、婦女和志願者方面的交流，鞏固“一帶一路”建設的社會基礎。而港澳在參與“一帶一路”建設中，也都將助力國家與“一帶一路”沿線國家的民心相通作為主要內容之一。這就需要港澳在促進文化交流和民心相通中協同發展，各自發揮自身的優勢、和諧互補。

香港和澳門的文化軟實力各有特色，可以形成優勢互補、相互促進的協同發展格局。香港是國際創意之都。香港文化創意包羅萬象、融匯中西。香港擁有廣告、建築、設計、數碼娛樂、電影、音樂、印刷出版及電視等八大創意產業。香港的影視娛樂博覽、香港書展、設計營商周等都是具有國際影響力的活動。澳門則可依託“以中華文化為主流，充分發揮多元文化並存”的文化優勢，承接起中西方文化交流的重任，不斷拓展深化國際人文交往，為中國與“一帶一路”沿線沿線國家深入交流發揮橋樑作用，為促進中國與世界共同發展注入更多人文動力。

四、結論

“一帶一路”倡議是香港和澳門未來社會和經濟發展的重要動力。從“一帶一路”倡議提出以來，香港、澳門特區政府都高度重視，全力推進，以發揮香港和澳門作為“一帶一路”重要節點和平台的作用，發揮港澳所長，滿足國家所需。

在新時代的國家改革開放進程中，香港、澳門仍然具有獨特優勢，依然可以發揮不可替代的作用。香港和澳門在未來要進一步發揮港澳地區獨特優勢，深化與“一帶一路”沿線國家在基礎設施互聯互通、經貿、金融、生態環保及人文交流領域的合作，構建國際對話交流機制和經貿合作平台。值得強調的是，香港和澳門要形成參與“一帶一路”建設的協同發展，特別是在“資金融通”、“科技創新”、“文化交流”等方面，實現港澳兩地優勢互補，相互促進，攜手粵港澳大灣區的內地城市與“一帶一路”沿線國家展開在產業、能源、金融、技術、服務等方面的全面合作，夯實推進作為“一帶一路”重要支撐區的粵港澳大灣區的建設。

[責任編輯 陳超敏]