

中國與葡語國家商貿合作服務平台與 “一帶一路”的協同發展

馬志成 盛力

[摘要] 自2013年“一帶一路”倡議提出以來，澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台，在實施“一帶一路”戰略中的重要地位越發突顯。而隨着“一帶一路”建設的深入開展，澳門打造“一平台”亦迎來了寶貴的歷史機遇和廣闊的發展前景。本文指出，憑藉着自身的歷史人文優勢和發展基礎，澳門發揮“一平台”的機制活力，在參與和推動國家“一帶一路”建設中發揮着無可替代的作用。澳門應當全面梳理“一帶一路”的戰略機遇、挑戰與應對策略，充分發揮“一平台”與“一帶一路”協同發展的優勢，推動“一帶一路”實現高質量發展和澳門經濟適度多元化。

[關鍵詞] 一帶一路 中國與葡語國家商貿合作服務平台 澳門 協同發展

一、澳門“一平台”助力國家“一帶一路”建設

“一帶一路”倡議貫穿歐亞大陸、涉及60多個國家，人口和生產總值分別佔全球60%和30%，超過100個國家積極響應，相信會是未來世界經貿秩序的主旋律之一。

依據國家“十三五”規劃及本澳的《五年發展規劃》政策方向，對接“一帶一路”是關係到當前澳門經濟和社會發展重要的課題。^① 我們有理由相信，澳門可以發揮自身優勢，在“一帶一路”貿易與基建上發揮積極作用，同時“一帶一路”的發展也將幫助澳門實現產業適度多元化。

“一帶一路”倡議具體落實在“五通”之上，即政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通與民心相通等五個方向，自2013年倡議提出以來，“一帶一路”逐漸由“倡議”走向“行動”，由“藍圖”化為“現實”。目前已有100多個國家參與“一帶一路”，中國也與40多個國家和國際組織簽署了50餘份“一帶一路”相關合作協議，溝通中亞、南亞、歐洲甚至非洲的陸路海路交通正在陸續建設，古絲綢之路上的貿易交通蓄勢待發，展現龐大的機遇。

儘管“五通”由國家全力推動，但在各個層面，澳門都有參與的機會，澳門特區政府也在積極響應，全力準備。2015年3月，國家發展改革委、外交部、商務部聯合發佈《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動》，其中對澳門融入“一帶一路”作出了明確部署：即“深化與港澳台合作，打造粵港澳大灣區”，“發揮海外僑胞以及香港、

澳門特別行政區獨特優勢作用，積極參與和助力‘一帶一路’建設”等。^①澳門在《五年發展規劃》以至2017年的《施政報告》中，也已將澳門放在參與“一帶一路”的戰略位置上。

“一帶一路”是全球性戰略，而“中國與葡語國家商貿合作服務平台”（“一平台”）是區域性戰略，但兩者都是中國國家全面對外開放的國家級戰略。從國家戰略角度來看，“一帶一路”帶動“一平台”建設，“一平台”推動“一帶一路”發展。

由於中國與葡語國家在語言、文化、法律等多方面的差異，彼此的信息交流不足，使雙方缺乏充分的瞭解，尤其像一些中小企和發展水平不高的企業在實際操作中更是面臨很多困難。因而能否幫助雙方的企業突破這些障礙，需要澳門這一溝通的橋樑和紐帶。^②目前，澳門正在根據中央的戰略規劃，全力建設中國與葡語國家商貿合作服務平台，提升澳門在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能，相信澳門不但能夠幫助“一帶一路”倡議與葡語系國家連接，也能幫助中國與拉丁美洲建立更緊密聯繫。作為“一平台”建設的里程碑，中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）於2003年10月在澳門創立，由中央政府發起、商務部主辦、澳門特別行政區政府承辦，安哥拉、巴西、佛得角、幾內亞比索、莫桑比克、葡萄牙、聖多美和普林西比（聖普於2017年3月正式加入論壇），以及東帝汶等八個葡語國家共同參與，是以經貿促進與發展為主題的非政治性政府間多邊經貿合作機制，旨在加強中國與葡語國家之間的經貿交流，發揮澳門聯繫中國與葡語國家的經貿平台作用，促進中國內地、葡語國家和澳門的共同發展。^③雖然“一平台”的主要目的是加強中國與葡語國家間的經貿交流，但在“一平台”的建設和實踐中，其涉及領域遠遠超越商貿範疇，對於中國與葡語國家的文化交流、政治互信、人員往來、人才流動等各個領域都取得了顯著成績，從這個意義上講，“一平台”與“一帶一路”建設具有一脈相承的共通性。

建設“一平台”對於澳門是難得的發展機遇，同時“一平台”在澳門建設，也可以充分利用澳門得天獨厚的人文優勢和發展基礎。

（1）從國家層面來看，澳門被賦予了獨特的定位和使命，打造“中國與葡語國家商貿合作服務平台”是中央在“一帶一路”倡議的框架下對澳門的規劃和期許。2016年10月，李克強總理訪問澳門期間，給澳門送來了“18項支持中葡論壇的新政策”以及“19項中央惠澳措施”，^④為澳門的“一個平台”建設增加了“中葡商貿合作金融服務平台”、“葡語國家人民幣清算中心”等多種內涵和功能。

（2）從澳門自身層面來看，澳門具有的獨特優勢，有信心可以建設好“一個平台”，並發揮其積極作用。

歷史背景下的人文優勢：澳門在歷史上曾經是中國對外貿易的主要窗口，海上絲綢之路的重要節點，各國人士進入中國的重要通道，多民族、多語言和中西文化在這裏交融、和諧並存。

① 澳門特別行政區政府：《澳門特別行政區五年發展規劃（2016—2020年）》，2016年。

② 國家發展改革委、外交部、商務部：《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動》，2015年。

③ 葉桂平：《中國與葡語國家經貿合作服務平台的政治經濟分析》，《行政》（澳門）2006年第19卷總第72期，第489—501頁。

④ 中華人民共和國商務部台港澳司：“中國—葡語國家經貿合作論壇第四屆部長級會議”會議簡介，http://tga.mofcom.gov.cn/article/zt_zp4/lanmuthree/201311/20131100401814.shtml。

④ 澳門特別行政區政府新聞局：《總理宣佈支持中葡論壇的18項新舉措》，2016年10月11日，<https://www.gcs.gov.mo/showNews.php?DataUcn=104642&PageLang=C>；澳門特別行政區政府新聞局：《總理李克強宣佈19項惠

完善的基礎設施：澳門自賭權開放和自由行以來，大量投資於基礎建設，澳門國際機場、四個碼頭、港珠澳大橋等現代化設施將支持澳門成為世界旅遊休閒中心。

完備的金融服務體系：金融業是澳門的經濟支柱之一，澳門經濟高速增長刺激了金融業的發展，而特色金融業又是特區政府重點扶持，中央政府積極支持的多元化目標產業。

自由開放的營商環境：澳門是歷史悠久的自由港，貨物、資金、信息、人員自由流動，眾多國際組織和國際協議中亦有澳門參與。

中葡雙語優勢：澳門匯集了大量精通中葡雙語的翻譯、公證、法律、金融人才，可以為中葡商業交流和發展提供智力支持。

此外，澳門政治穩定、社會和諧、經濟、財政及金融狀況穩健。特區政府持續增強的公共財政實力、穩固的對外收支狀況、具高度信譽的政策框架、可靠的聯繫匯率制度、穩健的金融體系，都是澳門建設好“一平台”的有力條件。澳門長期實行市場化、國際化的經貿金融制度，低稅率、貨幣自由兌換和資本自由進出等自由港優勢，這使澳門的營商環境更加具備國際競爭力，可以吸引中葡產能合作等領域的企業借助澳門這一便利平台達成實質性合作，也可以為中國和葡語國家擴大各自的產品市場提供機制性保障和配套服務。

(3) 澳門可在中國和葡語國家間承擔不可替代的“橋樑”作用，可以有效服務於“一帶一路”建設。

第一，地理橋樑。大部分葡語國家都曾是葡萄牙的海外殖民地，長期以來與澳門都保持頻繁的經貿往來關係。同時，澳門連接廣東省，與內地經貿往來密切。

第二，文化橋樑。澳門擁有400多年中西文化交匯的歷史，相當一部分澳門土生居民曾僑居巴西、莫桑比克等國，對這些國家的文化和習俗十分瞭解，並擁有一定的人脈，由此構成澳門獨特的具有極高經濟價值的葡語世界社會資本。

第三，資金橋樑。目前所有葡語國家的經貿辦事機構均在澳門設立辦事機構，利用澳門與葡語國家已經發展成熟的信息對接優勢、人員交往優勢開展與中國內地以及其他有市場發展潛力區域的貿易往來。同時澳門已經成為廣東通往全球和歐共體市場的橋樑和通道，大量的資金通過澳門在廣東和世界各國之間流動。

第四，交流橋樑。目前各葡語國家在澳門均有單獨或聯合成立的不同類型的官方組織如葡萄牙澳門及香港總領事館、澳門安哥拉共和國領事館等；半官方組織如負責文化的東方葡萄牙學會、負責經貿活動的葡萄牙經貿促進會代表處(Agência Investimento e Comércio Externo de Portugal, AICEP)等，以及民間組織如葡中工商協會澳門分會(The Portugal-China Chamber of Commerce and Industry, CCILC)、國際葡萄牙語市場企業家商會(Associação Comercial Internacional de Empresários Lusófonos International Lusophone Markets Business Association, ACIEL)、巴中澳門實業協會(Câmara de Comércio e Indústria Brazil-China de Macau Chamber of Industry and Commerce Brazil-China of Macau, CCIB)、澳門佛得角友好協會(Associação de Amizade Macau - Cabo Verde, AAMCV)等等。這些組織和澳門特別行政區政府、中國—葡語國家經貿合作論壇(澳門)一起，在澳門構成了一個相互間聯繫密切的多層次“網絡平台”，這些平台為中葡雙方擴大全方位的交流提供了切實的服務，同時也為提升粵葡金融合作提供了更加便捷的途徑。

澳門的建設和發展在戰略理念上都與“一帶一路”戰略一脈相承，在實施路徑上也與“一帶一路”相輔相成，在合作領域上與“一帶一路”高度重合。只要澳門找準定位、充分發揮自身優勢，相信一定可以在國家戰略中發揮助力作用，並實現自身經濟多元轉型。

經過中央政府和澳門特區政府十多年的推動和培育，澳門“一平台”建設成效顯著。2003年，中葡之間的貿易額只有110億美元，中國在葡語國家的投資存量只有5,600萬美元；而到了2017年，雙邊貿易額增長達到1,176億美元，中國的投資總額達到45億美元。^①而事實上澳門在中國與葡語國家經貿快速增長過程中作出了顯著貢獻，在平台構建及信息、翻譯、法律等方面提供了全面的服務，同時，隨着貿易總量的急速擴張，澳門作為中葡平台的發展空間也相應獲得了極大地拓展。

在國家發起“一帶一路”倡議之後，澳門“一平台”的建設也進入快車道。2016年，特區政府本着頂層設計的理念，成立由行政長官擔任主席的“一平台”工作委員會。同年，中葡論壇第五屆部長級會議上，國務院總理李克強代表中央政府明確支持澳門提升“一平台”的功能。葡萄牙總理也代表葡語國家承認澳門作為“一平台”的地位和作用無可替代。2017年特區政府調整經濟局和貿促局組織架構，強化了支持“一平台”的職能。同年，中葡合作發展基金總部落戶澳門，支持內地企業經澳門投資葡語國家。

總體而言，“一帶一路”建設為“一平台”實現跨越式發展提供了千載難逢的歷史機遇。

(1) 外部條件持續優化。“一帶一路”的綱領性文件《願景與行動》明確指出港澳地區是“一帶一路”的重要參與者；當今區域經濟一體化加速，不僅中國着力打造有澳門參與的大灣區，“一帶一路”沿線國家也在區域合作的框架下尋找到新的增長點，加速轉型升級；作為“一帶一路”的倡議國，中國經濟體量巨大，大規模對外投資，與80個國家和組織簽署“一帶一路”合作協議，在沿線24個國家推進建設75個境外經貿合作區，囊括主要的葡語和拉丁語系國家。

(2) 國家給予澳門強力的政策支持。2011年澳門“一平台”的定位被列入國家“十二五”規劃綱要；“十三五”規劃進一步強化支持澳門建設中葡商貿平台，並進一步豐富了內涵——葡語國家融資平台、人民幣結算平台、中小企業合作平台、雙語人才培養基地、葡語國家食品集散中心、商貿會展中心等。

綜上所述，澳門應當認清發展機遇，充分利用利好政策和自身優勢，實現“一平台”建設的跨越式發展，助力國家“一帶一路”建設。

二、澳門“一平台”建設的挑戰與應對策略

近年來，澳門特區在經濟發展中不斷積極求新求變，在根據特區經濟特色，努力扭轉單一結構，促進經濟適度多元發展的同時，積極參與區域合作，融入國家發展大局，取得顯著成效。澳門地域空間狹小，只有加強對外合作，才能拓展更大的發展空間。而利用好與葡語國家的聯繫優勢，積極協助中國企業開拓拉美、非洲等地葡語國家市場，擔任中國與葡語國家人民幣清算中心的角色，是澳門參與“一帶一路”戰略的主要發展方向。

澳措施》，2016年10月12日，<https://www.gcs.gov.mo/showNews.php?DataUcn=104767&PageLang=C>。

① 澳門貿易投資促進局：《中葡論壇創建成就十五載》，<https://text.ipim.gov.mo/zh-hant/publication/issue-71->

當前澳門在建設“一平台”方面尚存在一些瓶頸，主要集中在以下幾個方面：

(1)《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)中服務貿易領域及投資領域的條款缺乏落實細則。CEPA現有條款包括原產地規則及直接運輸規則，在澳門進行簡單加工的貨物無法享受零關稅優惠，經澳門的轉口貿易也不享受CEPA的內地零關稅優惠，^①降低了澳門作為平台的吸引力。

這就造成澳門與葡語國家的經貿量與其一平台定位不相配。2014年中葡貿易額超過1,325億美元，但澳葡間貿易規模小，^②2017年僅為5,000萬美元，雖然增長迅速，但總量仍然微乎其微。雖然，澳門的定位側重於“服務平台”，但根據各國經驗，沒有一定的貨物貿易，服務貿易的規模也難以做大。

(2)“一平台”宣傳不足。中國內地、港台、葡語國家等地的政府官員、企業家對澳門作為中葡平台所具有的優勢及能提供的具體服務缺乏全面認識，特區政府應當加強這方面的工作。

(3)中國與葡語國家的金融合作具有政策和商業上的潛在風險。中國和葡語國家在發展水平、經濟規模、經濟週期以及政治體制方面存在重大差別，在法律制度、監管、稅收等方面也存在差別，葡語國家宏觀經濟穩定性普遍較低，通貨膨脹率、政府財政赤字、國際收支赤字居高不下，匯率波動劇烈，頻頻爆發貨幣金融危機，增加了與這些國家經貿往來的企業的商業風險。

而澳門在未來“一平台”建設中，應當謹慎應對以上挑戰，同時積極調整建設思路，加快建設步伐。

(1)澳門可借“一帶一路”東風，將市場延伸擴大到“泛葡語國家經濟圈”。澳門目前扮演的是中國與葡語國家的金融平台，但金融服務可以通過各葡語國家滲透到臨近非葡語國家和市場。例如，可以通過葡萄牙走向歐洲市場，通過巴西走向南美市場，通過安哥拉、佛得角、幾內亞比索和莫桑比克開發非洲市場，通過東帝汶開發東盟市場等。反之，同樣也可以吸引這些區域的資本進入中國和亞太市場。

澳門不僅可以扮演中國與葡語國家之間的橋樑和平台，更可以在發展過程中搭建更為廣闊的平台，幫助澳門在“一帶一路”建設中發揮更加廣泛的作用。

相信隨着澳門金融市場的迅速擴大，澳門的銀行服務體系和中葡貿易人民幣結算平台也會隨之加速升級，這對於提升澳門金融產業未來發展的競爭力具有積極意義。

(2)在“一平台”建設中，在澳門建立中國與葡語國家的金融“資訊中心”。要打造金融合作平台，除了完善的金融產業和流通機制，信息交互和諮詢服務同樣重要，當前中國與葡語國家間缺少此類諮詢服務，而澳門同時具有中文和葡文雙語環境優勢，又匯集了雙語人才，可以推動建設“資訊中心”，豐富“一平台”的功能。澳門應當組織部分人力和物力，深入研究葡語國家的政治經濟發展動態，建立實時更新的大數據庫，向內地、香港和鄰近地區希望走出去的企業提供葡語國家的實時市場信息，以及政治、社會、文化、輿情分析。

july-2018/interview/forum-macao-celebrates-15-years-of-success/。

① 鄧丹萱、連信森：《粵港澳大灣區背景下的澳門中葡平台建設策略及對策》，《港澳研究》（北京）2017年第4期，第84—90頁。

② 陳思敏：《“一帶一路”背景下澳門加快打造中葡平台的建議》，《特區經濟》（深圳）2015年第12期，第13—14頁。

同時向中國和葡語國家提供及時有效的金融資訊和市場動向，和專業的資訊服務。這將有力推動“一平台”的建設進程，也將更好地發揮澳門在“一帶一路”建設中的獨特作用。

(3) 在貿易及投資領域，澳門應重點吸引中資企業在澳門成立公司，經營進出口貿易。吸引大型企業落戶澳門，提供產業政策、專門的優惠、專門的一條龍服務。推動中資企業經澳門往葡語國家投資，並利用平台優勢，做好信息、翻譯、法律、公證等全方位的配套服務。

(4) 幫助澳門吸引更多葡語人才，推動建設世界級葡語教育基地和人才培養基地。作為一個中葡文化高度融合的地區，澳門一度被認為是亞洲最適合學習葡語的環境。隨着“一帶一路”建設，中國乃至整個亞洲與葡語國家的經貿往來日趨緊密，對葡語人才的需求也不斷增加。澳門可以通過借助“一平台”建設，吸引相關人才在澳工作，亦可借助自身資源優勢，將澳門打造成亞洲葡語教育基地，推動教育產業發展。

“一平台”的設立和發展，是澳門參與“一帶一路”建設的核心優勢和資源。澳門應該審慎應對“一平台”建設中的挑戰，以開拓的姿態和創新的思路推動“一平台”建設，融入和服務國家“一帶一路”建設，推動澳門實現產業多元化和可持續發展。

澳門自古以來就是海上絲綢之路的重要節點，“一平台”發展定位的提出使其在“一帶一路”戰略中發揮着更為重要的作用。憑藉着自身開放的經濟體系和聯繫葡語系國家的歷史文化優勢，澳門全面推進“一平台”建設，發揮其作為內地與“一帶一路”沿線葡語國家的橋樑角色，對中國和葡語國家的經貿合作和文化交流起着重大的促進作用。以“一平台”建設推動“一帶一路”戰略實施符合澳門按照國家所需、澳門所長服務國家發展大局的定位，能夠源源不斷地釋放出促進澳門經濟適度多元發展和“一帶一路”建設繁榮昌盛的正向效應。同時，“一帶一路”倡議為中國和葡語國家的雙邊合作和多邊合作開啟了更為廣闊的空間，也為澳門“一平台”的跨越式發展帶來了寶貴的歷史機遇。在外部條件持續優化、國家政策的強烈支持下，澳門的“一平台”建設與“一帶一路”戰略發展的正向聯動性和協同性正在不斷增強。展望未來，中國與葡語國家商貿合作服務平台與“一帶一路”的協同發展將煥發出更加蓬勃的生命力，必將助力譜寫建設絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的新篇章，使更多沿線各國人民共享“一帶一路”發展成果。

[責任編輯 陳超敏]